



TRIBUNAL DE
CONTAS



IPCA

CICF

CENTRO DE INVESTIGAÇÃO
EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE

ANUÁRIO FINANCEIRO DOS MUNICÍPIOS PORTUGUESES 2024

4 • NOV • 2025

Auditório OCC - Porto



**1. CARACTERIZAÇÃO
DO SETOR LOCAL**



**2. ANÁLISE
ORÇAMENTAL**



**3. ANÁLISE
ECONÓMICO-
FINANCEIRA**



**4. SETOR
EMPRESARIAL
LOCAL**



**5. RANKING
GLOBAL**



6. CONCLUSÕES



T
TRIBUNAL DE
CONTAS



IPCA

CICF

CENTRO DE INVESTIGAÇÃO
EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE



1.

CARACTERIZAÇÃO DO SETOR LOCAL



TC
TRIBUNAL DE
CONTAS



IPCA

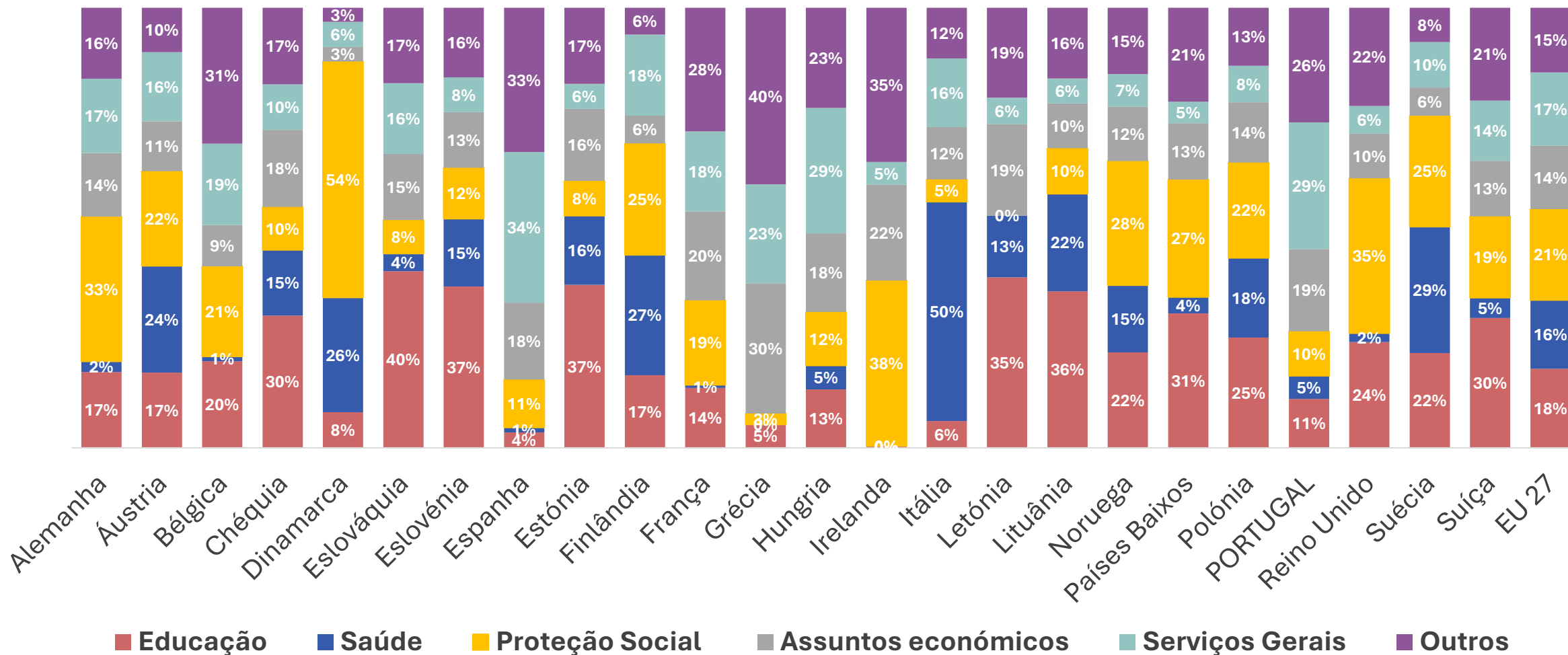
CICF

CENTRO DE INVESTIGAÇÃO
EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE

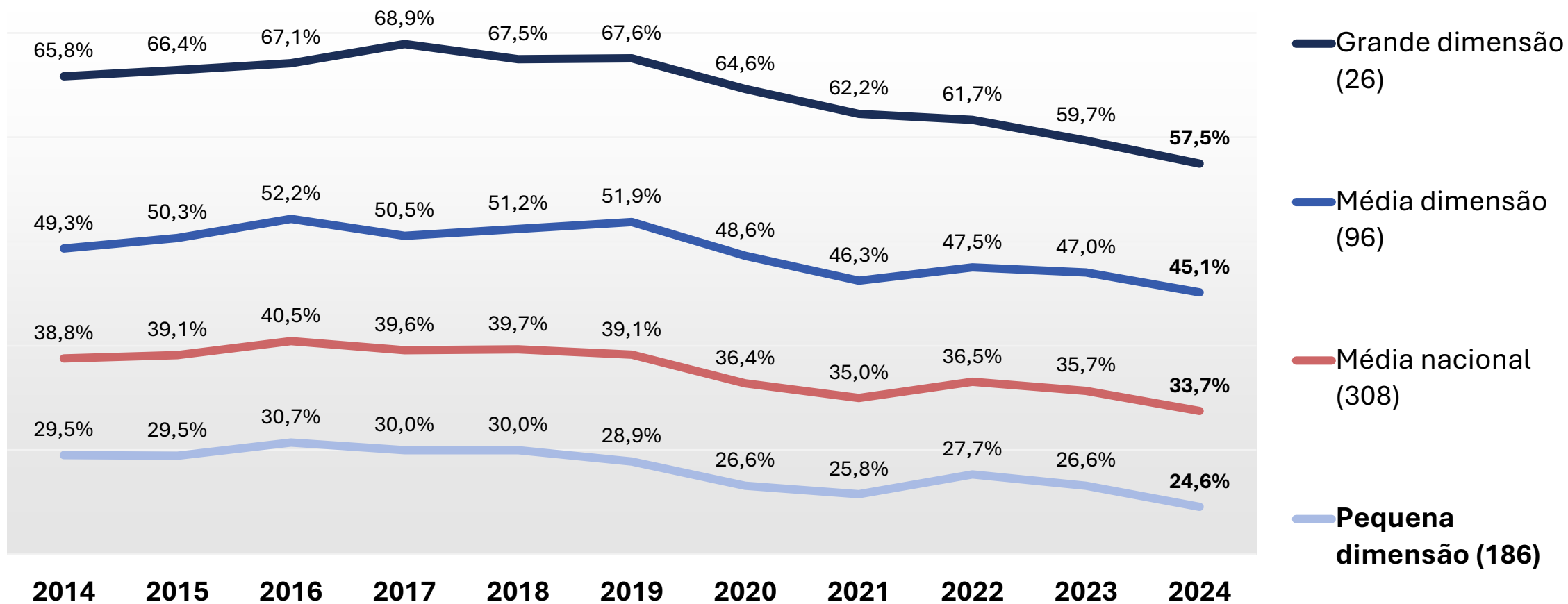
CARACTERIZAÇÃO DO SETOR LOCAL 2024



DESPESAS DAS AUTARQUIAS POR FUNÇÕES



INDEPENDÊNCIA FINANCEIRA





2. ANÁLISE ORÇAMENTAL



TC TRIBUNAL DE
CONTAS



IPCA

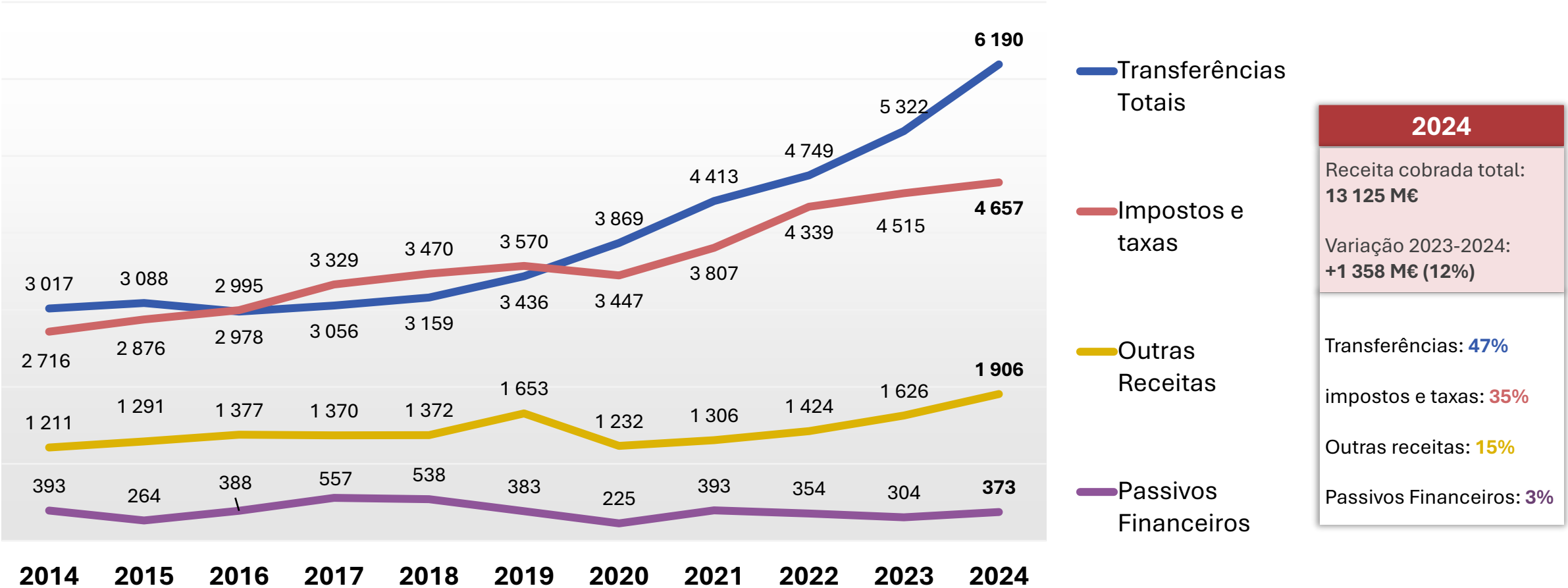
CICF

CENTRO DE INVESTIGAÇÃO
EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE

RECEITAS COBRADAS

EVOLUÇÃO E ESTRUTURA

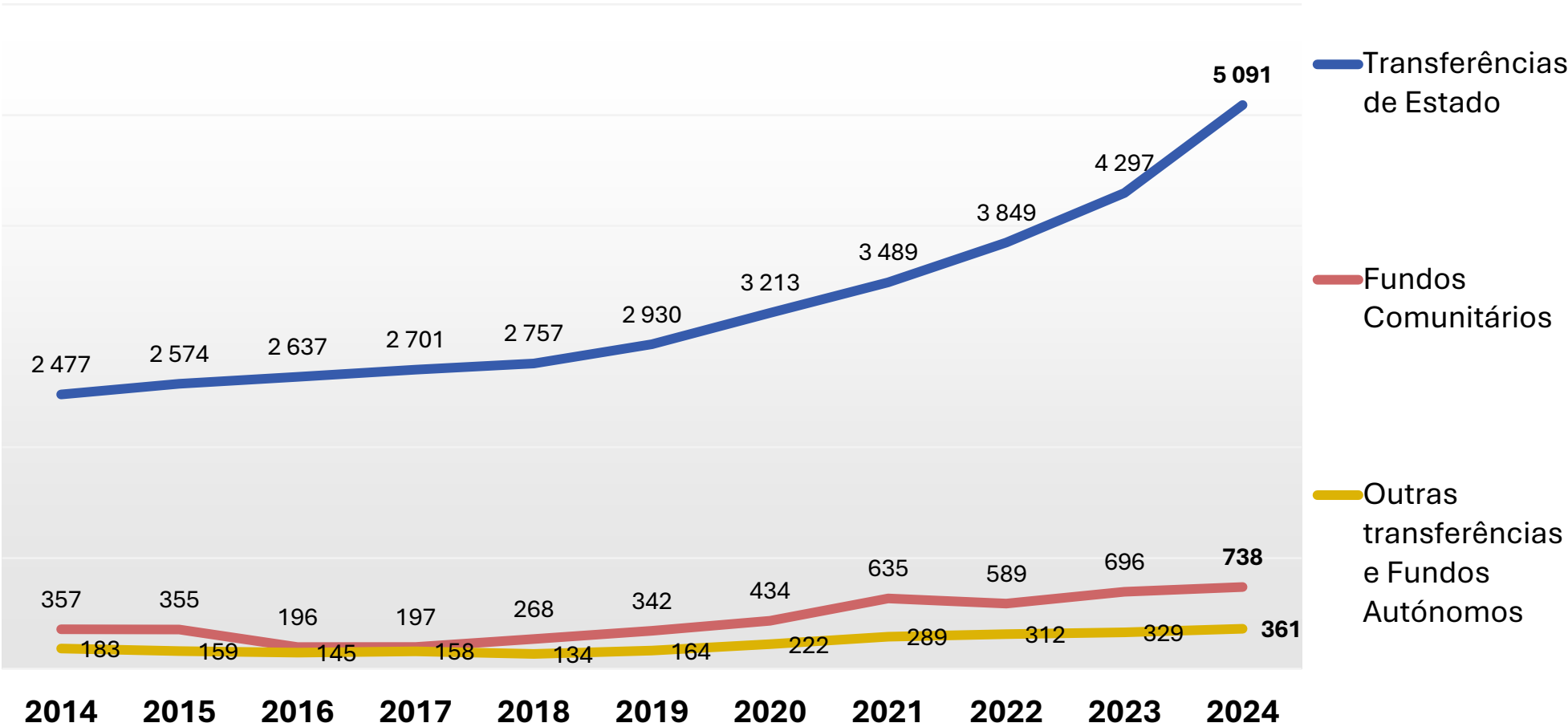
Unidade: milhões de euros



RECEITAS COBRADAS

TRANSFERÊNCIAS (CORRENTES E DE CAPITAL)

Unidade: milhões de euros

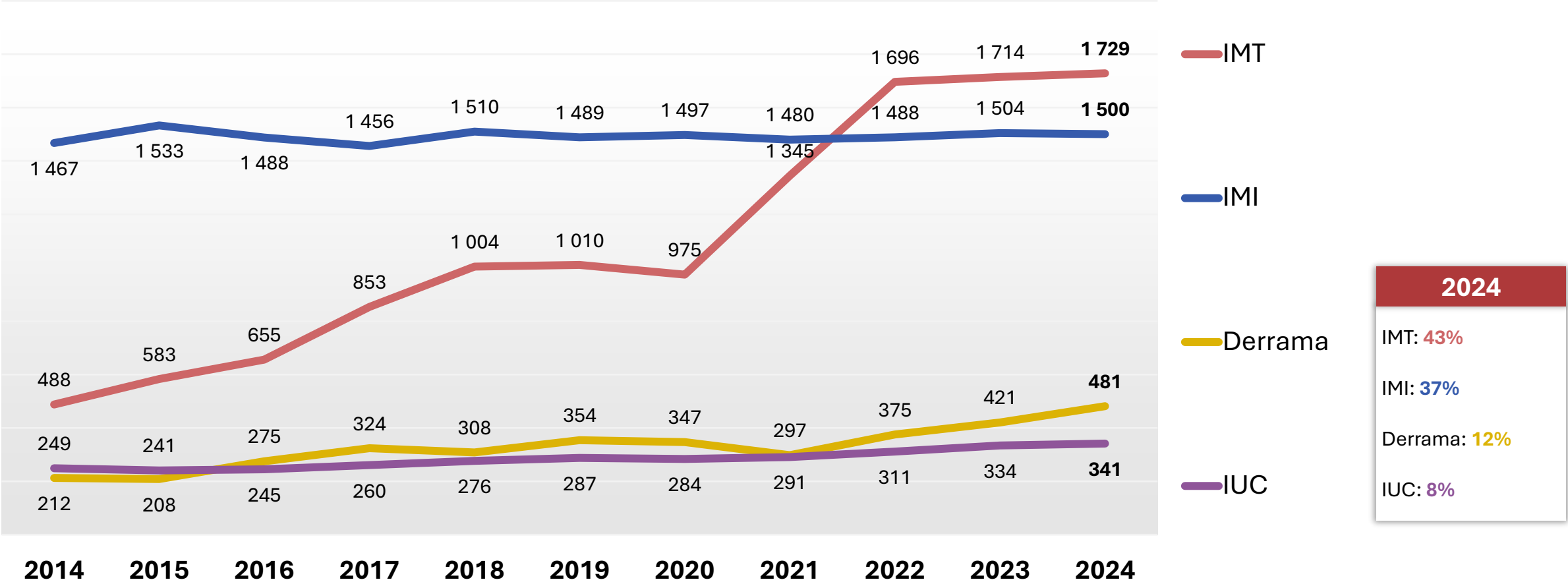


2024
Transferências de Estado: 82%
Fundos comunitários: 12%
Outras transferências e Fundos autónomos: 6%

RECEITAS COBRADAS

IMPOSTOS DIRETOS

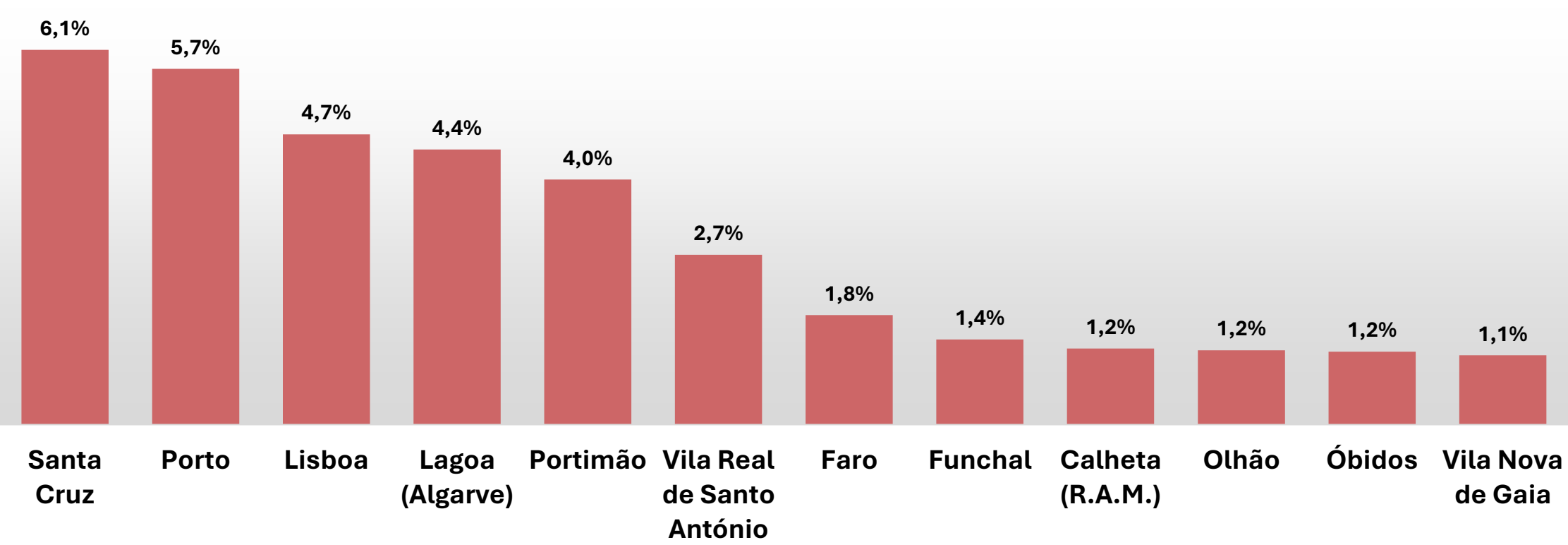
Unidade: milhões de euros



RECEITAS COBRADAS

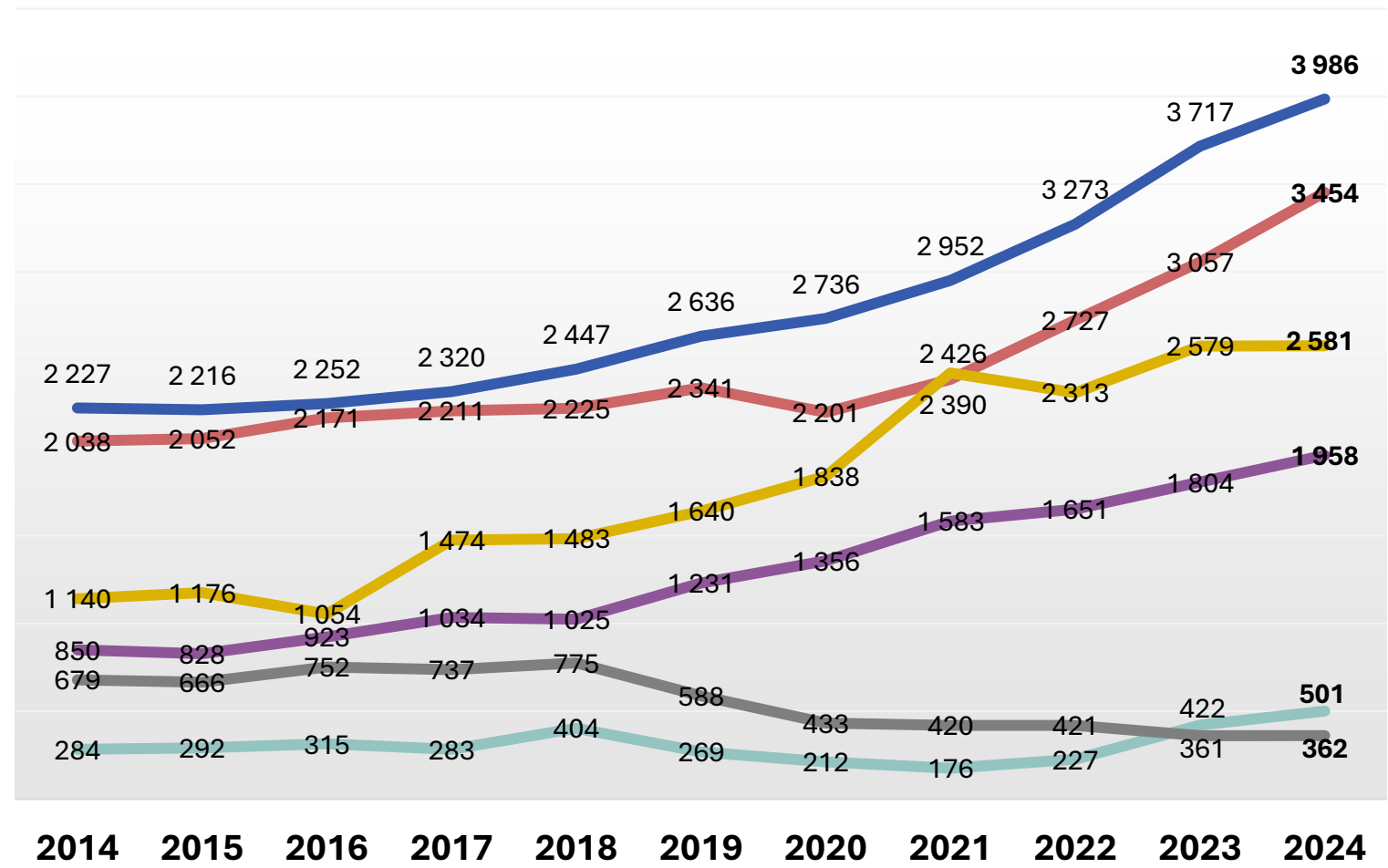
TAXA TURÍSTICA 2024

Municípios com Taxa Turística superior a 1% da Receita total



DESPESAS PAGAS

Unidade: milhões de euros



- Despesas com pessoal
- Aquisição de bens e serviços
- Aquisição de bens de capital
- Transferências e subsídios
- Outras despesas
- Passivos financeiros

2024

Despesa Paga total:
12 841 M€

Variação 2023-2024:
+901 M€ (7,5%)

Despesas com pessoal: 31%

Aquisição de bens e serviços: 27%

Aquisição de bens de capital: 20%

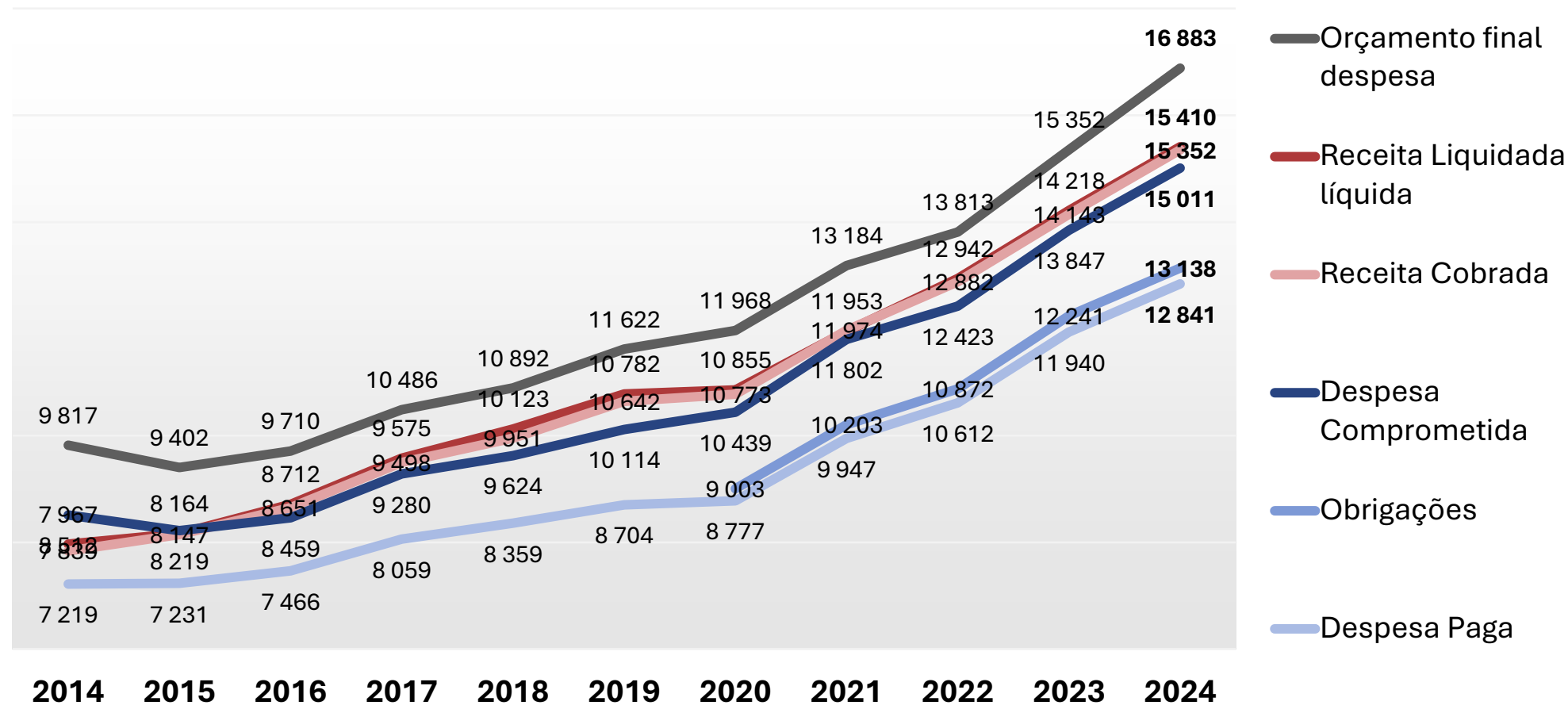
Transferências: 15%

Outras despesas: 4%

Passivos financeiros: 3%

RECEITAS E DESPESAS

Unidade: milhões de euros



2024

Nº de municípios com receita liquidada superior à despesa comprometida: **190**

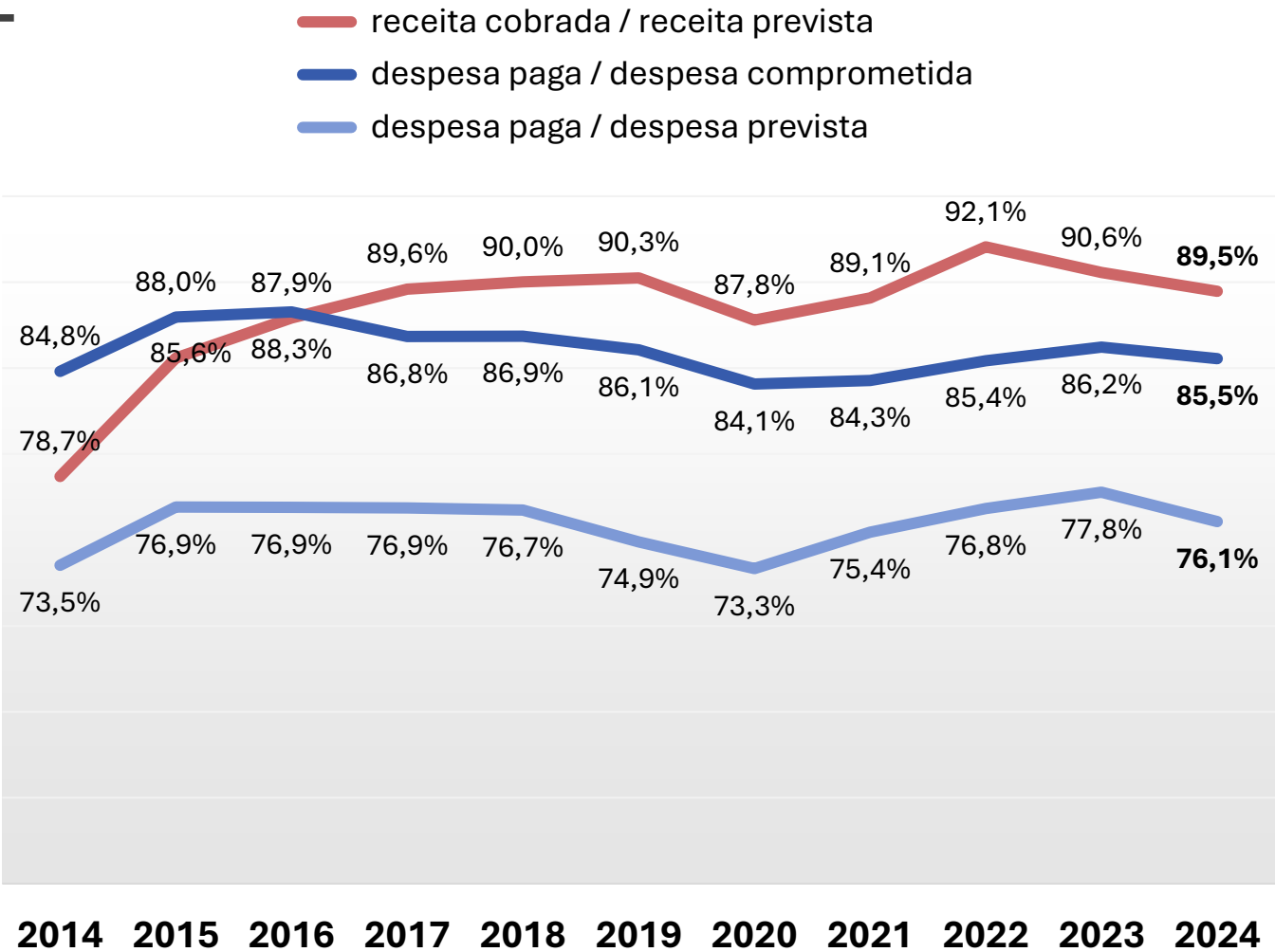
- 17 de grande dimensão
- 59 de média dimensão
- 114 de pequena dimensão

NOTA: A receita inclui o saldo de gerência anterior

RECEITAS E DESPESAS

GRAU DE EXECUÇÃO ORÇAMENTAL

Grau de execução	Receita cobrada	Despesa paga
	Nº municípios	Nº municípios
Inferior a 50%	0	2
Superior a 50% e inferior a 80%	35	196
Superior a 80% e inferior a 90%	123	99
Superior a 90% e inferior a 100%	119	11
Superior a 100%	31	0
TOTAL	308	308



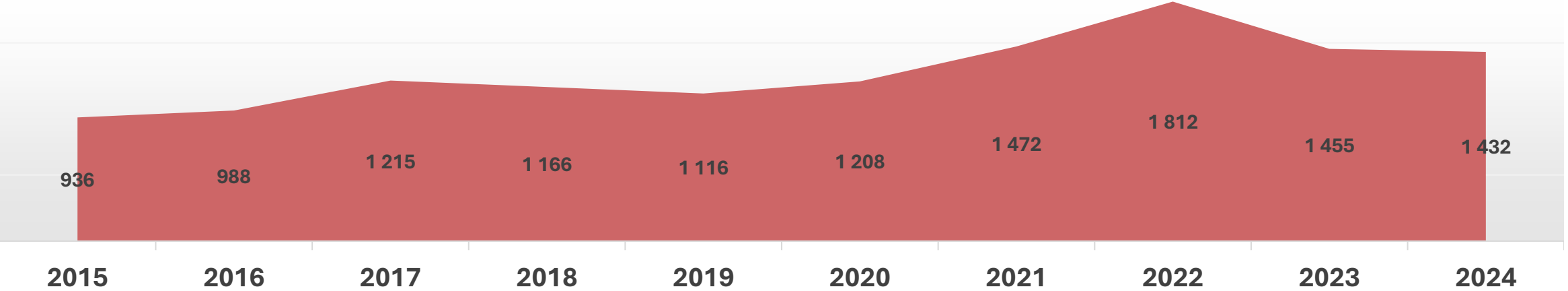
EQUILÍBRIO ORÇAMENTAL

(art. 40º e 83º, RFALEI)

Unidade: milhões de euros

		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Var. 23-24
(a)	Receita corrente bruta cobrada	6 537	6 799	7 187	7 385	7 651	7 713	8 547	9 642	10 244	11 076	832
(b)	Despesa corrente paga	5 098	5 326	5 487	5 743	6 101	6 138	6 728	7 502	8 493	9 342	849
(c)	Amortizações médias de empréstimos m/l p	503	485	485	476	433	366	347	328	297	302	5
(d) = (b)+(c)	Total despesa + amortizações médias	5 601	5 811	5 972	6 219	6 535	6 505	7 075	7 830	8 789	9 644	855
(e) = (a)-(d)	Saldo corrente sem amortizações médias	936	988	1 215	1 166	1 116	1 208	1 472	1 812	1 455	1 432	-23
	N.º de municípios em desequilíbrio orçamental	31	30	28	28	47	24	17	12	33	29	-4

Unidade: milhões de euros



TRIBUNAL DE
CONTAS



IPCA

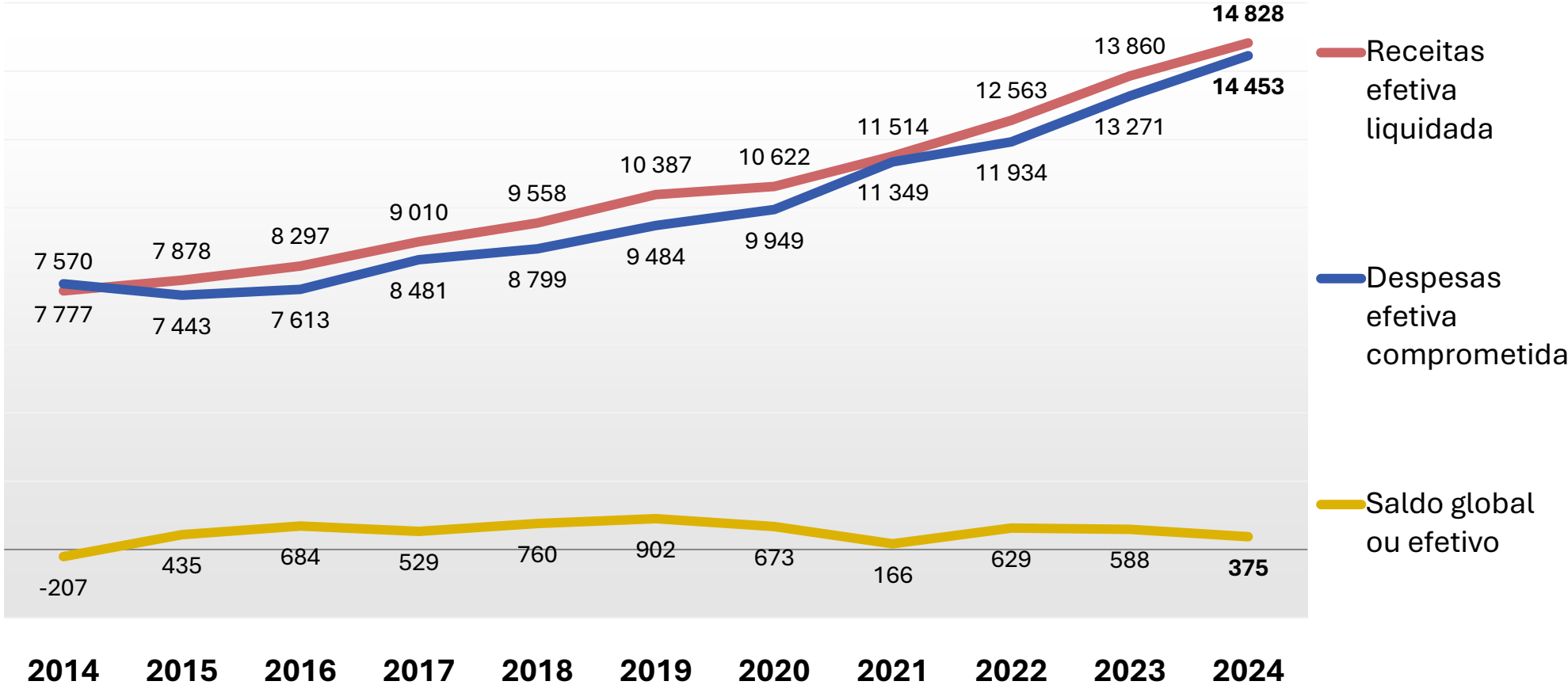
CICF

CENTRO DE INVESTIGAÇÃO
EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE

SALDO GLOBAL ORÇAMENTAL

BASE DOS COMPROMISSOS

Unidade: milhões de euros



2024

Nº de municípios com saldo global **positivo: 196**

Nº de municípios com saldo global **negativo: 112**



TRIBUNAL DE
CONTAS



IPCA

CICF

CENTRO DE INVESTIGAÇÃO
EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE



ANÁLISE ECONÓMICO- FINANCEIRA



TC TRIBUNAL DE
CONTAS

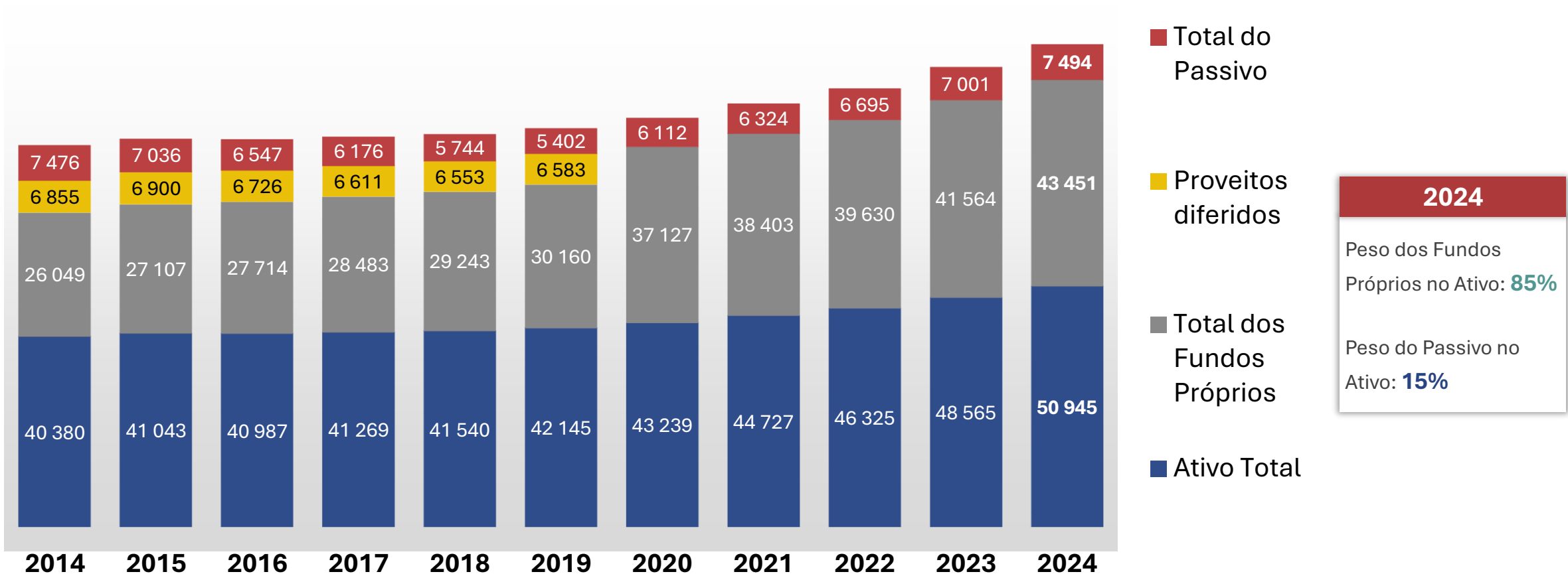


IPCA **CICF** CENTRO DE INVESTIGAÇÃO
EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE

ATIVO, FUNDOS PRÓPRIOS E PASSIVO

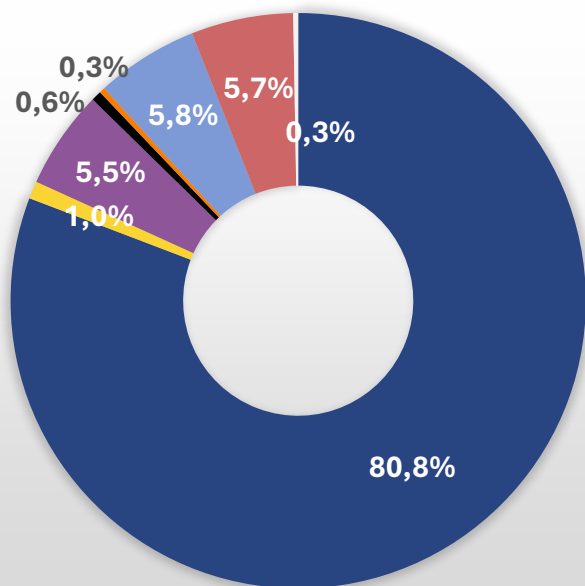
EVOLUÇÃO

Unidade: milhões de euros

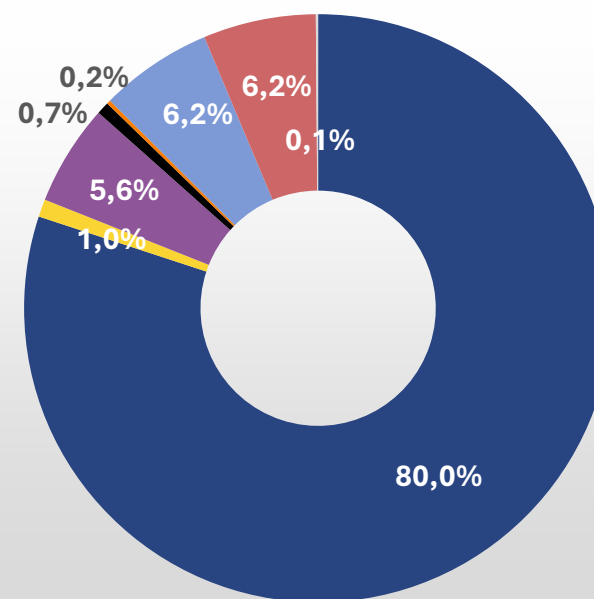


ATIVO

2023



2024



■ Ativos fixos tangíveis e intangíveis

■ Propriedades de investimento

■ Participações financeiras

■ Outros ativos não correntes

■ Inventários

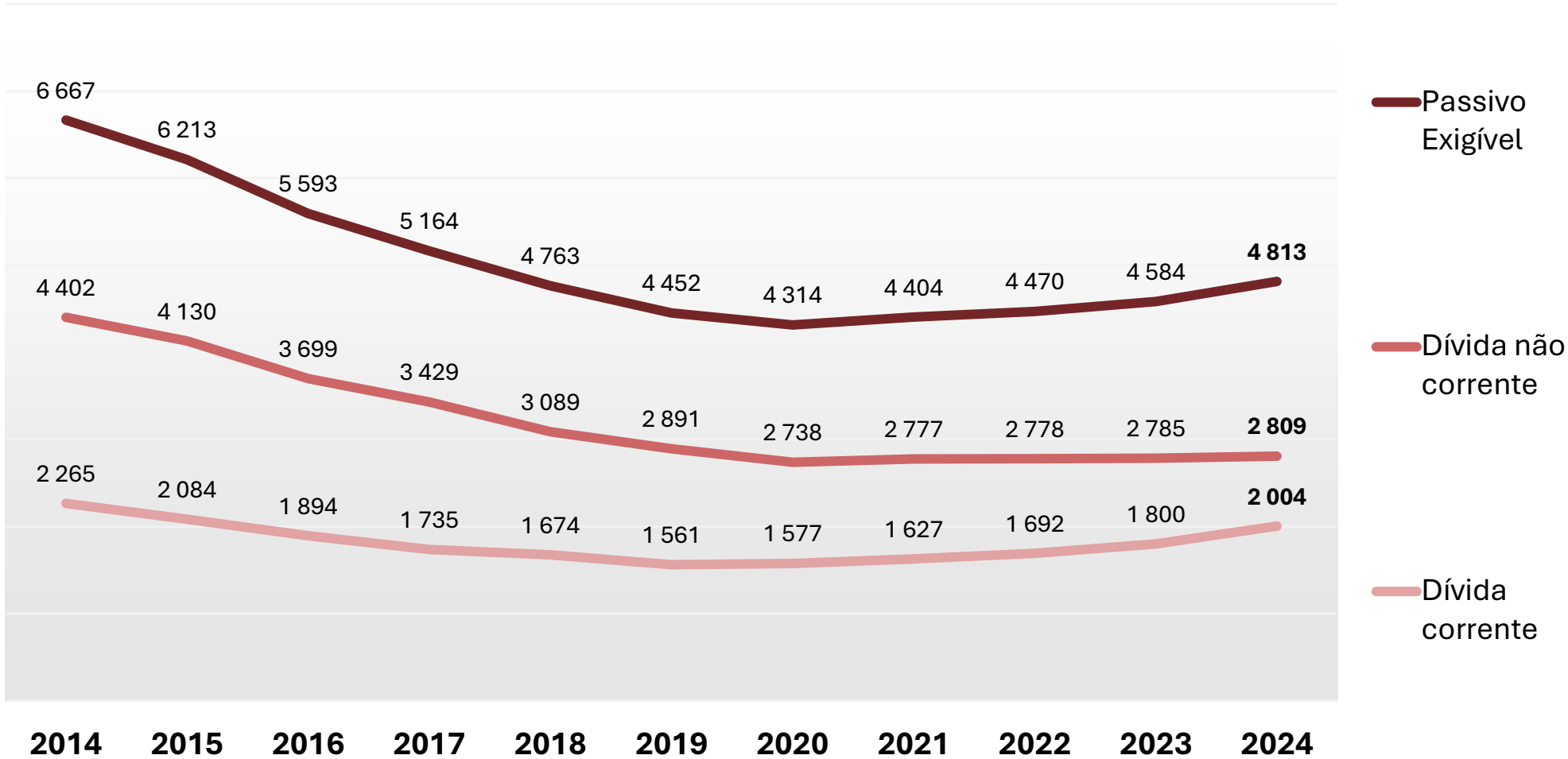
■ Dívidas a receber correntes

■ Caixa e depósitos

■ Outros ativos correntes

DÍVIDAS A PAGAR

Unidade: milhões de euros



2024

Nº de Municípios com aumento do Passivo exigível: **145 (47%)**

Nº de Municípios com aumento da dívida não corrente: **91 (30%)**

Nº de Municípios com aumento da dívida corrente: **191 (62%)**



TRIBUNAL DE
CONTAS



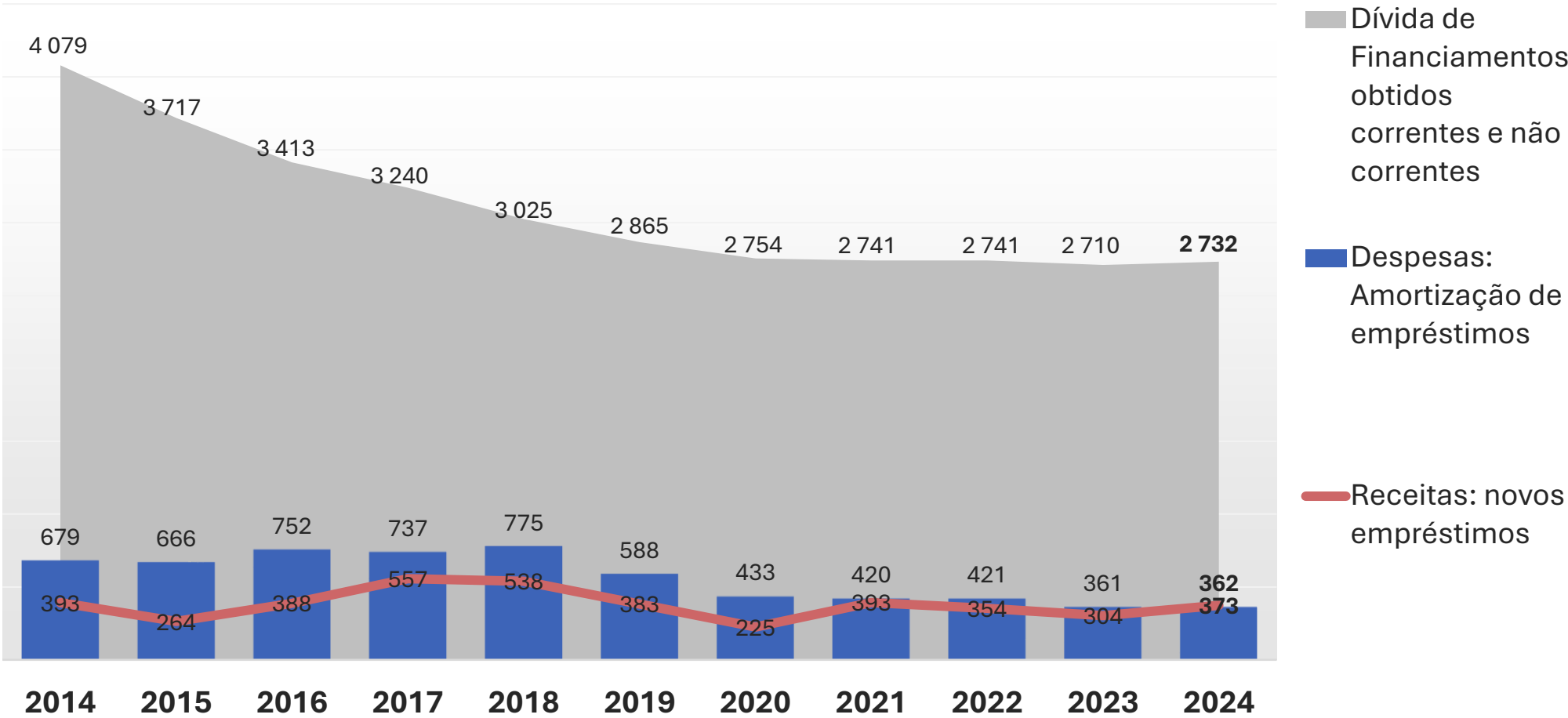
IPCA

CICF

CENTRO DE INVESTIGAÇÃO
EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE

FINANCIAMENTOS OBTIDOS

Unidade: milhões de euros



2024

Nº de municípios com aumento da dívida de financiamentos obtidos: **82 (26,6%)**

Nº de Municípios com aumento de Passivos Financeiros (recurso a empréstimos): **91 (29,5%)**



TRIBUNAL DE CONTAS



IPCA

CICF

CENTRO DE INVESTIGAÇÃO EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE

LIMITE À DÍVIDA TOTAL

LEI 73/2013 (ART. 52º)

Indicadores		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
(a)	Média da receita corrente líquida cobrada nos 3 exercícios anteriores	6 061,2	6 255,4	6 575,8	6 858,0	7 175,0	7 435,7	7 560,2	7 377,6	8 218,4	8 848,5
(b)=1,5*a	Limite da dívida total	9 091,8	9 383,1	9 863,8	10 287,0	10 762,5	11 153,5	11 340,3	11 066,4	12 327,6	13 272,8
(c)	Dívida total (inclui dívidas SM+AM+SEL + entidades participadas, dívidas não orçamentais, exceções previstas na Lei n.º 73/2013 e no OE/2021 e FAM)	6 738,9	6 186,8	5 442,9	5 015,7	4 489,5	4 290,5	4 201,5	4 057,4	4 088,7	4 128,4
(d)	Dívidas não orçamentais, exceções previstas na Lei n.º 73/2013 e no OE/2021	194,3	189,3	194,6	212,1	237,9	299,3	382,6	428,1	551,9	609,4
(e)	Contribuição para o Fundo de Apoio Municipal - FAM (Conta 27.5.1)	125,8	253,7	215,5	157,3	33,2	11,2	2,9	0,6	0,1	0,0
(f)=(c)-(d)-(e)	Dívida total (exclui dívidas não orçamentais, exceções previstas na Lei n.º 73/2013 e no OE/2021 e FAM)	6 418,8	5 743,8	5 032,8	4 646,2	4 218,4	3 980,0	3 816,0	3 628,7	3 536,7	3 519,0
(g)=(f)/(a)	Índice de dívida total (Índice permitido <= 150%)	105,9%	91,8%	76,5%	67,7%	58,8%	53,5%	50,5%	49,2%	43,0%	39,8%
	N.º de municípios que excederam o limite da dívida total	65	46	31	27	24	22	19	17	15	12

Fonte: DGAL



TRIBUNAL DE
CONTAS



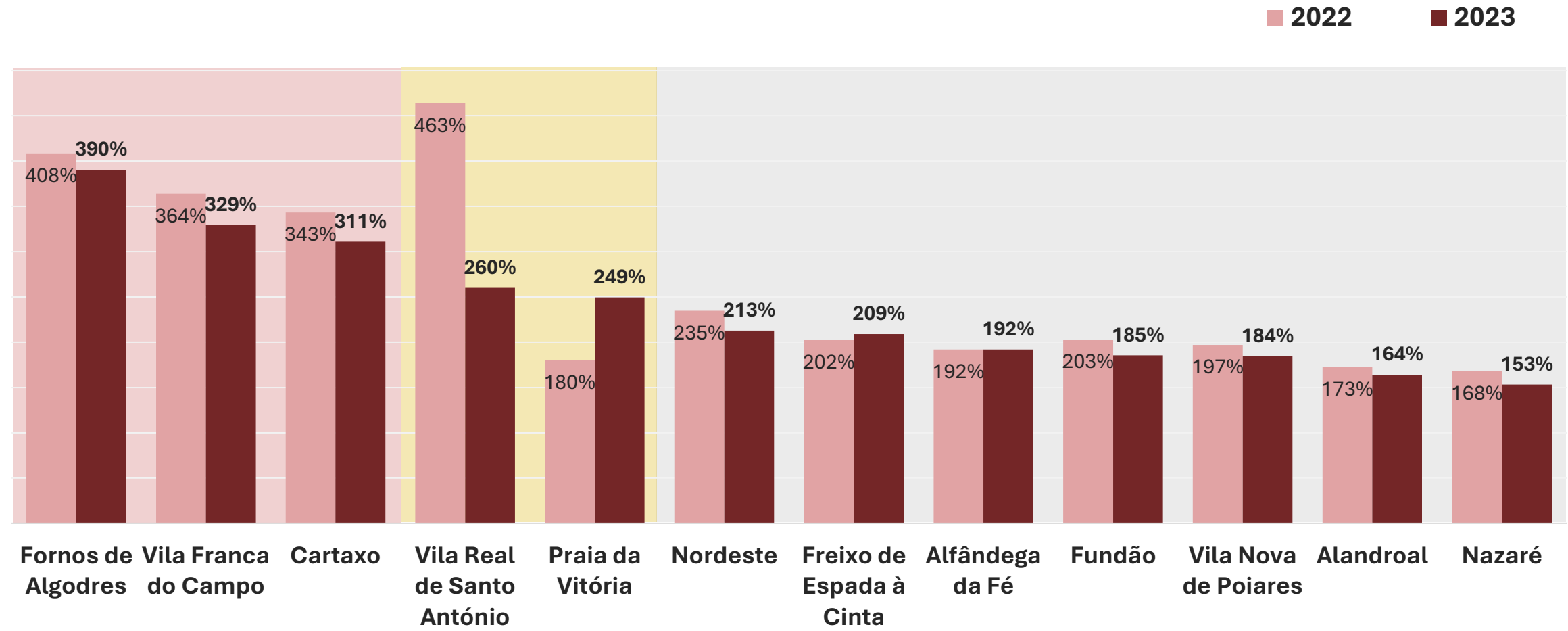
IPCA

CICF

CENTRO DE INVESTIGAÇÃO
EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE

LIMITE À DÍVIDA TOTAL – 2023 (DGAL)

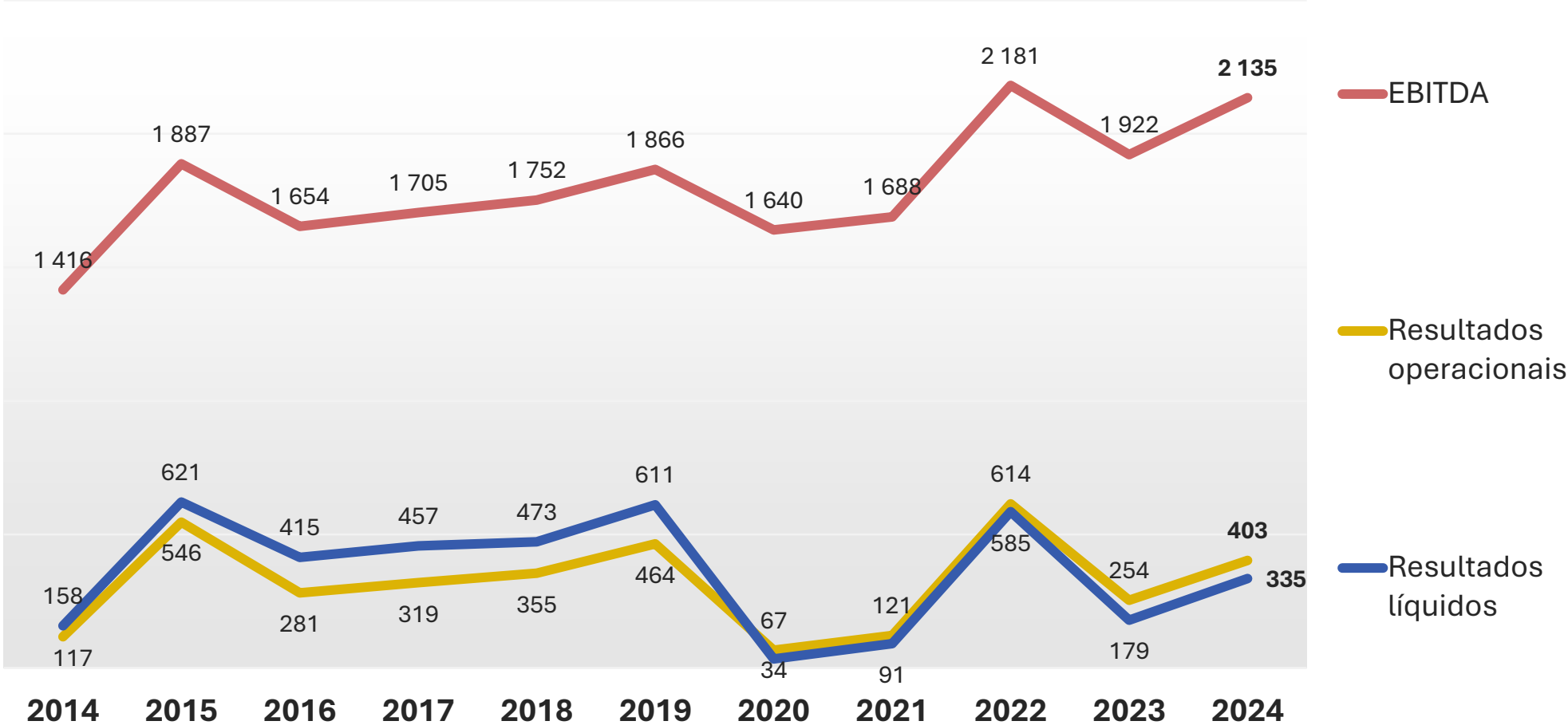
MUNICÍPIOS QUE EXCEDERAM O LIMITE



EBITDA E RESULTADOS

EVOLUÇÃO

Unidade: milhões de euros



2024

Nº de Municípios com EBITDA negativo: **5** (1,6%)

Nº de Municípios com Resultados Operacionais negativos: **150** (49%)

Nº de Municípios com Resultados Líquidos negativos: **159** (52%)



TRIBUNAL DE CONTAS



IPCA

CICF

CENTRO DE INVESTIGAÇÃO EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE



SETOR EMPRESARIAL LOCAL

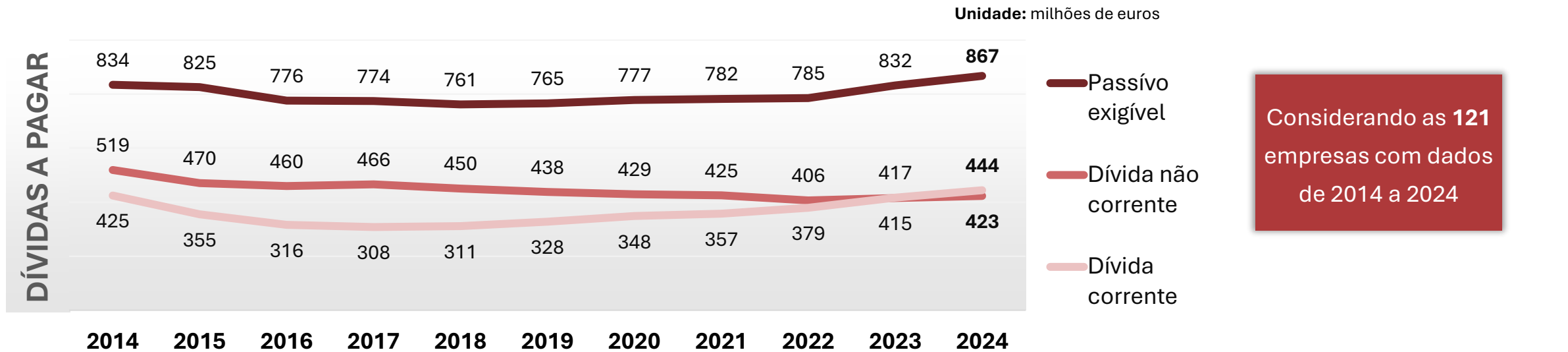


TCE
TRIBUNAL DE
CONTAS



IPCA | CICF CENTRO DE INVESTIGAÇÃO
EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE

EMPRESAS MUNICIPALES E INTERMUNICIPALES

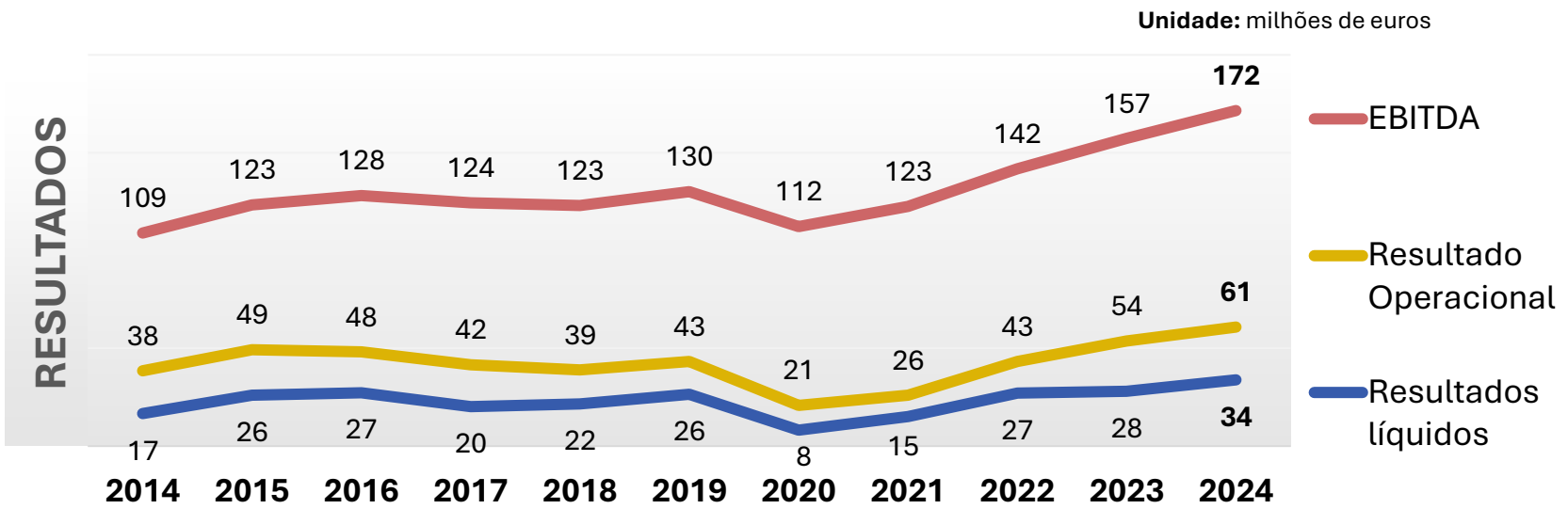


2024

Nº de Empresas com aumento das Dívidas a Pagar: **60** (49,6%)

Nº de Empresas com Resultado Líquido negativo: **14** (11,6%)

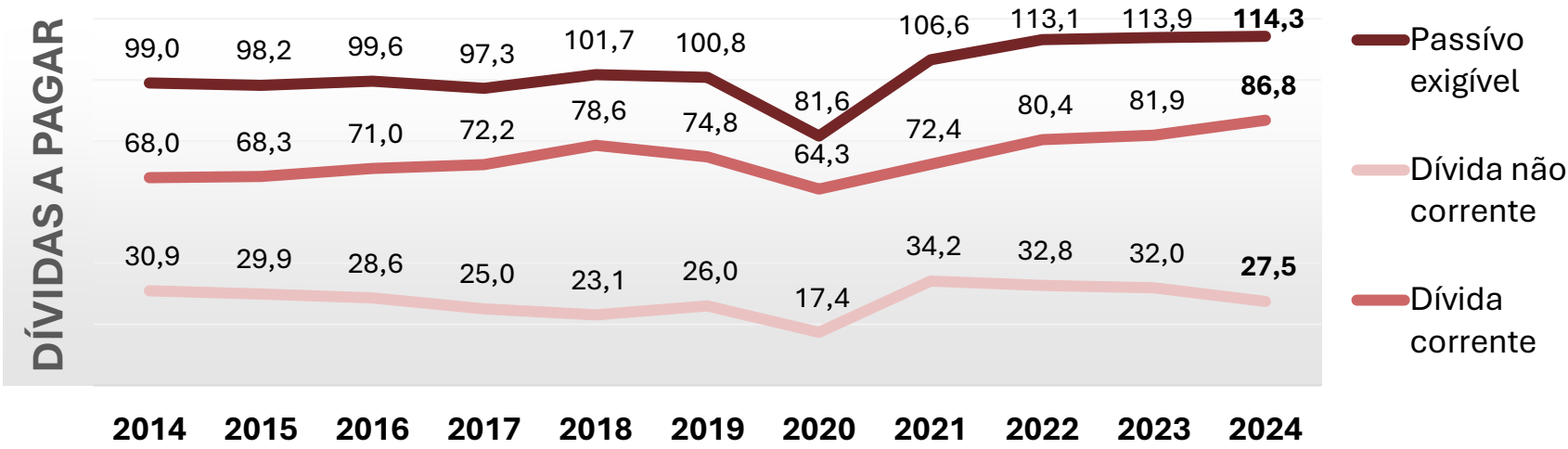
Nº de Empresas a dissolver ao abrigo do artigo 62º da Lei 50/2012: **5** (4%)



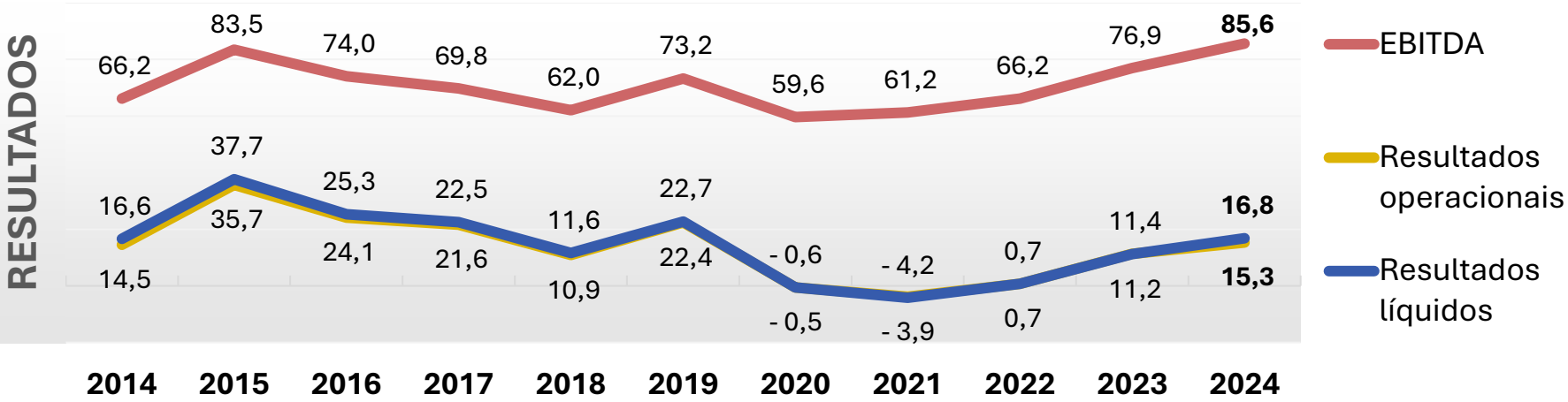
SERVIÇOS MUNICIPALIZADOS

Unidade: milhões de euros

Considerando os 22 serviços municipalizados com dados de 2014 a 2024



Unidade: milhões de euros



2024

Nº de SM's com aumento das Dívidas a Pagar: **14** (64%)

Nº de SM's com Resultado Líquido negativo: **5** (23%)



TRIBUNAL DE CONTAS



IPCA

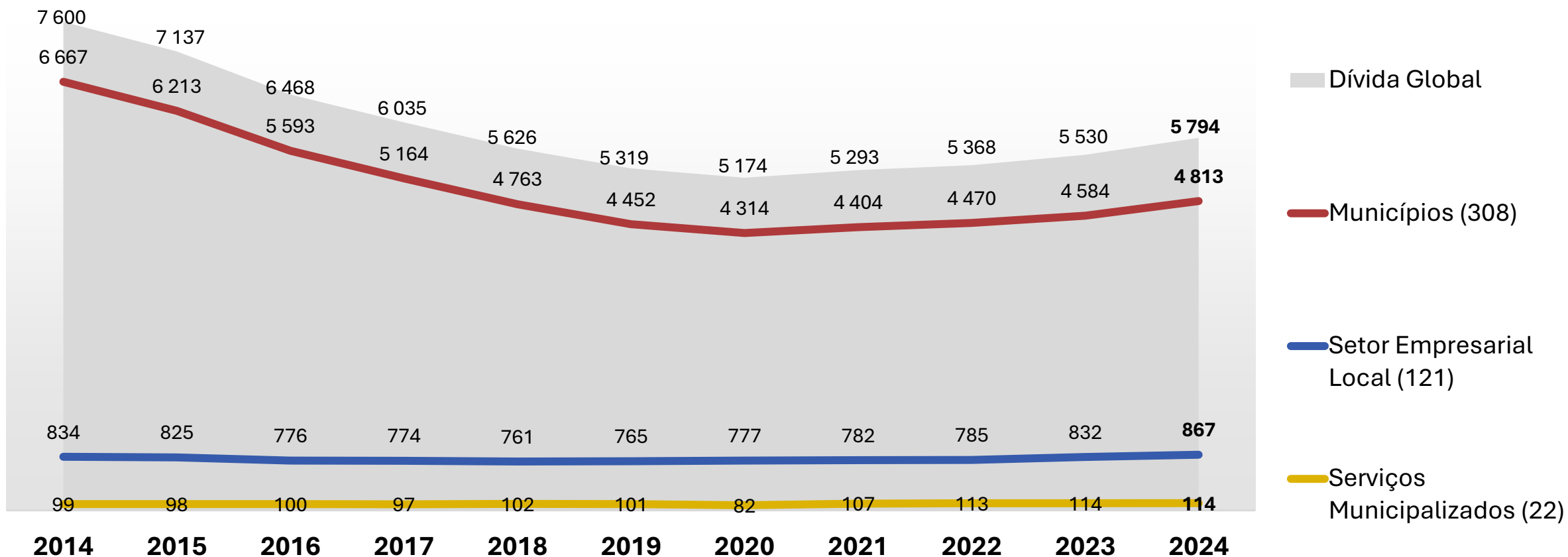
CICF

CENTRO DE INVESTIGAÇÃO EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE

DÍVIDAS A PAGAR – GRUPOS AUTÁRQUICOS

MUNICÍPIOS, EMPRESAS E SERVIÇOS MUNICIPALIZADOS

Unidade: milhões de euros





RANKING GLOBAL



TC TRIBUNAL DE
CONTAS



IPCA | **CICF** CENTRO DE INVESTIGAÇÃO
EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE

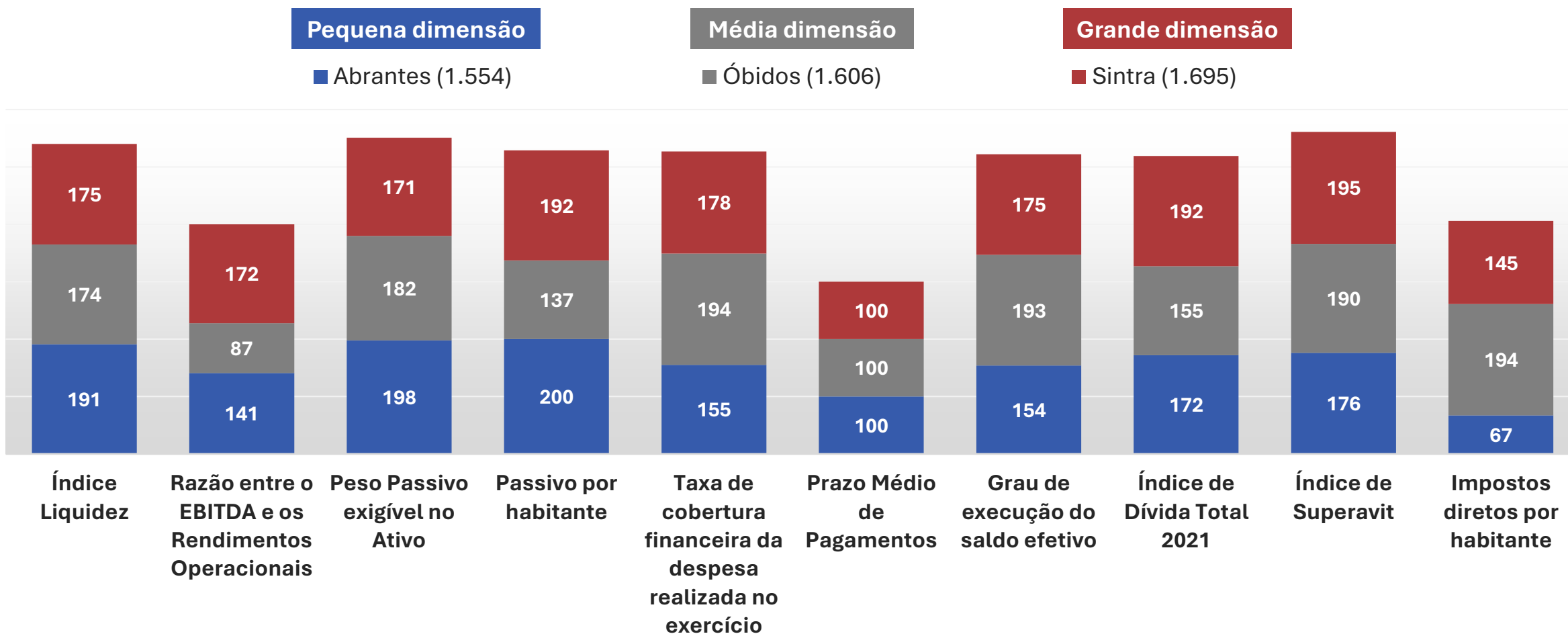
RANKING GLOBAL - 100 MELHORES POR DISTRITO

Distrito/região	N.º de municípios	N.º de municípios dos 100 melhor classificados				% de municípios por distrito
	TOTAL	Grande dimensão	Média dimensão	Pequena dimensão	TOTAL	
Faro	16	0	8	2	10	62,5%
Lisboa	16	5	4	1	10	62,5%
Madeira	11	0	1	5	6	54,5%
Aveiro	19	1	7	1	9	47,4%
Leiria	16	1	3	3	7	43,8%
Portalegre	15	0	1	5	6	40,0%
Setúbal	13	1	2	2	5	38,5%
Santarém	21	0	4	4	8	38,1%
Castelo Branco	11	0	1	3	4	36,4%
Braga	14	2	2	1	5	35,7%
Açores	19	0	0	6	6	31,6%
Guarda	14	0	0	4	4	28,6%
Vila Real	14	0	0	4	4	28,6%
Bragança	12	0	1	2	3	25,0%
Viseu	24	0	0	5	5	20,8%
Viana do Castelo	10	0	1	1	2	20,0%
Porto	18	3	0	0	3	16,7%
Beja	14	0	0	2	2	14,3%
Coimbra	17	0	0	1	1	5,9%
Évora	14	0	0	0	0	0,0%
Total	308	13	35	52	100	32,5%



RANKING GLOBAL

MUNICÍPIOS COM MELHOR PONTUAÇÃO DE CADA DIMENSÃO





CONCLUSÕES



TC TRIBUNAL DE
CONTAS



IPCA | **CICF** CENTRO DE INVESTIGAÇÃO
EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE

CONCLUSÕES - 2024

MUNICÍPIOS - RECEITA

- A **independência financeira** média dos 308 municípios diminuiu 2 pontos percentuais relativamente a 2023, situando-se nos 34%.
- A **receita cobrada total** aumentou 1 358 milhões de euros (+12%) face a 2013, totalizando 13 125 milhões de euros.
- As **transferências** aumentaram sucessivamente desde 2016, totalizando 6,2 mil milhões de euros, mais 16% que o valor de 2023
- Os **impostos e taxas** também aumentaram, mas em menor escala, tendo totalizado 4,66 mil milhões de euros (+3%)
- O valor cobrado de **IMT** ultrapassou o IMI pelo 3º ano consecutivo. Contudo, em 2024 o aumento das cobranças deste imposto foi de apenas 1%, correspondente a +14 milhões de euros.
- A coleta de **IMI** diminuiu 0,3%, correspondente a -4 milhões de euros.
- 33 municípios cobraram **taxa turística** em 2024 (mais 18 que em 2023), tendo esta receita alcançado o peso de 6,1% da receita total do município de Santa Cruz e representado mais de 1% da receita total de 12 municípios.

MUNICÍPIOS - DESPESA

- A **despesa paga total** aumentou 901 milhões de euros (+7,5%) face a 2023.
- A **despesa com Pessoal**, que representa 31% da despesa total, aumentou 269 milhões de euros. 4 municípios apresentaram diminuição da despesa com pessoal em 2024.
- A despesa com **aquisição de bens e serviços** representou 27% da despesa total, e aumentou 397 milhões de euros relativamente a 2023.
- O volume de amortizações de **passivos financeiros**, ao contrário do que aconteceu nas restantes rubricas, diminuiu 605 mil euros (-0,2%).



TRIBUNAL DE
CONTAS



IPCA

CICF

CENTRO DE INVESTIGAÇÃO
EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE

CONCLUSÕES - 2024

MUNICÍPIOS - RECEITAS VS. DESPESAS

- Quando incluído o Saldo de gerência anterior, a **receita liquidada** e a **receita cobrada** superam a **despesa comprometida** desde 2016, ultrapassando-a, em 2024, em +399 milhões de euros e em +341 milhões de euros, respetivamente.
- O diferencial positivo entre a **receita liquidada** e a **despesa comprometida** verificou-se em 190 municípios (mais 39 municípios que em 2023).
- O **grau de execução da receita cobrada** foi de 89,5%, diminuindo 2 pontos percentuais, e o **grau de execução da despesa paga** foi de 76%, diminuindo, igualmente, 2 pontos percentuais face a 2023.
- 29 municípios apresentaram **desequilíbrio orçamental**, menos 4 que em 2023.
- O **saldo global** na base dos compromissos assumidos e das receitas liquidadas foi positivo em 375 milhões de euros, tendo, contudo, diminuído -36%, isto é -213 milhões de euros, em relação a 2023.

MUNICÍPIOS – DÍVIDA

- Após diminuições anuais sucessivas do **Passivo exigível** total dos 308 municípios entre 2013 e 2020, desde 2021 que este tem aumentado sucessivamente, crescendo 5% em 2024 relativamente a 2023, correspondentes a +228,6 milhões de euros, apresentando o valor total de 4,8 mil milhões de euros.
- Contribuiu maioritariamente para este acréscimo o aumento da **dívida corrente** de 204,5 milhões de euros.
- 12 municípios excederam o **limite da dívida total** em 2023, nº bastante inferior aos 65 que ultrapassaram este limite em 2014.

CONCLUSÕES - 2024

MUNICÍPIOS – RESULTADOS

- Os **resultados líquidos** apresentaram uma evolução muito variável entre 2014 e 2024 com quatro picos de crescimento, um em 2015, um em 2019, um em 2022 e o último em 2024 com um aumento de 155 milhões de euros (+87%), relativamente a 2023. 159 (52%) dos municípios apresentaram resultados líquidos negativos.
- A **EBITDA** apresentou o valor positivo de 2 135 milhões de euros, e um aumento de -11% face a 2023. 5 municípios apresentaram uma EBITDA inferior a 0.

SETOR EMPRESARIAL LOCAL E SERVIÇOS MUNICIPALIZADOS

EMPRESAS MUNICIPAIS E INTERMUNICIPAIS:

- As **dividas a pagar** aumentaram 35 milhões de euros (+4%). O aumento das dividas, apesar de ligeiro, foi continuo desde 2018.
- Os **resultados líquidos** aumentaram 21% (+5,8 milhões de euros) totalizando 34 milhões de euros.
- 5 empresas encontram-se numa ou mais das situações dispostas no Art.62º da Lei 50/2012, devendo por tal ser dissolvidas.

SERVIÇOS MUNICIPALIZADOS:

- O **passivo exigível** aumentou 364 mil euros relativamente a 2023, potenciado pelo aumento de 4,9 milhões de euros da dívida não corrente. A divida corrente deste setor diminuiu 4,5 milhões de euros.
- Os **resultados líquidos** aumentaram 5,5 milhões de euros (+49%) face a 2023.



TRIBUNAL DE
CONTAS



IPCA

CICF

CENTRO DE INVESTIGAÇÃO
EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE

MUITO OBRIGADA

CENTRO DE INVESTIGAÇÃO EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE (CICF)

geral_cicf@ipca.pt

Maria José Fernandes

mjfernandes@ipca.pt

Pedro Camões

pjcamoes@ua.pt

Susana Jorge

susjor@fe.uc.pt



TC TRIBUNAL DE
CONTAS



IPCA

CICF CENTRO DE INVESTIGAÇÃO
EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE
Research Centre on Accounting and Taxation