

ANUÁRIO FINANCEIRO DOS MUNICÍPIOS PORTUGUESES 2023

AUDITÓRIO ANTÓNIO DOMINGUES DE AZEVEDO - LISBOA

12 NOV | 20
24



TC
TRIBUNAL DE
CONTAS



IPCA

CICF

CENTRO DE INVESTIGAÇÃO
EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE



**1. CARACTERIZAÇÃO
DO SETOR LOCAL**



**2. ANÁLISE
ORÇAMENTAL**



**3. ANÁLISE
ECONÓMICO-
FINANCEIRA**



**4. SETOR
EMPRESARIAL
LOCAL**



**5. RANKING
GLOBAL**



6. CONCLUSÕES



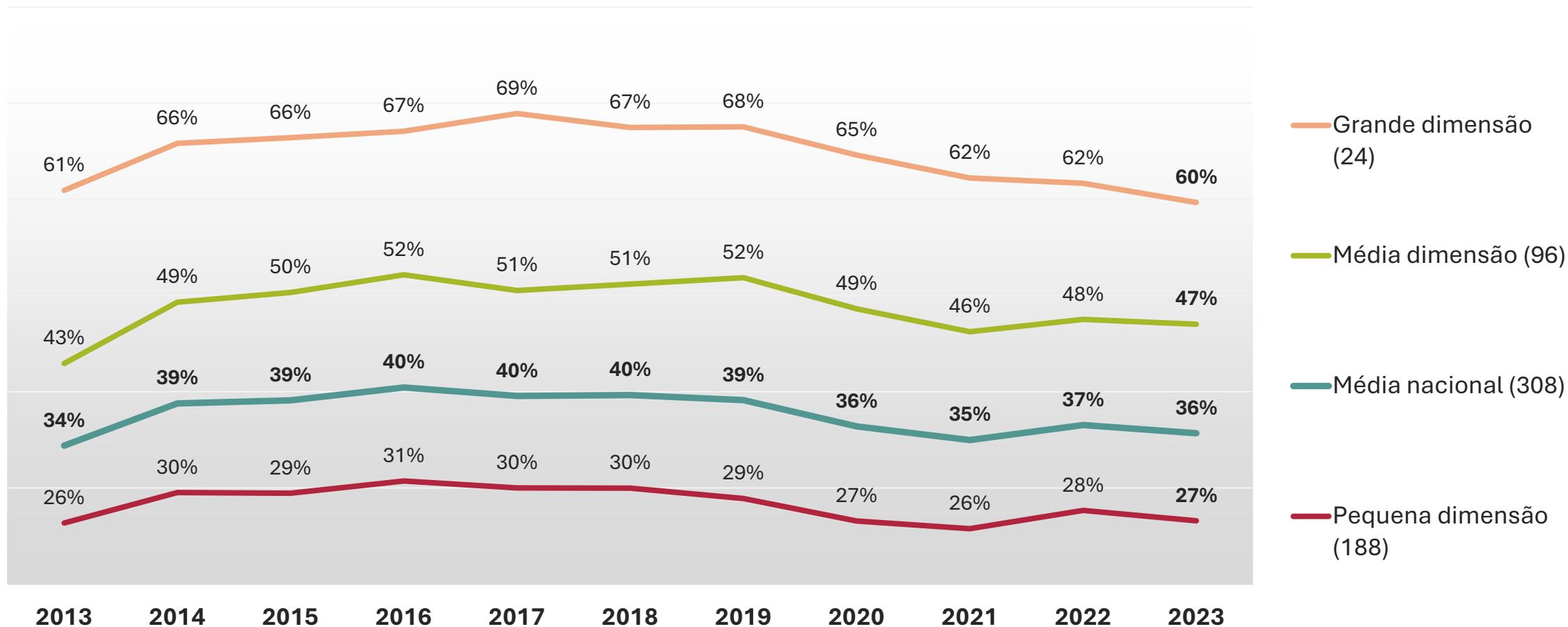
1. CARACTERIZAÇÃO DO SETOR LOCAL



CARACTERIZAÇÃO DO SETOR LOCAL 2023



INDEPENDÊNCIA FINANCEIRA





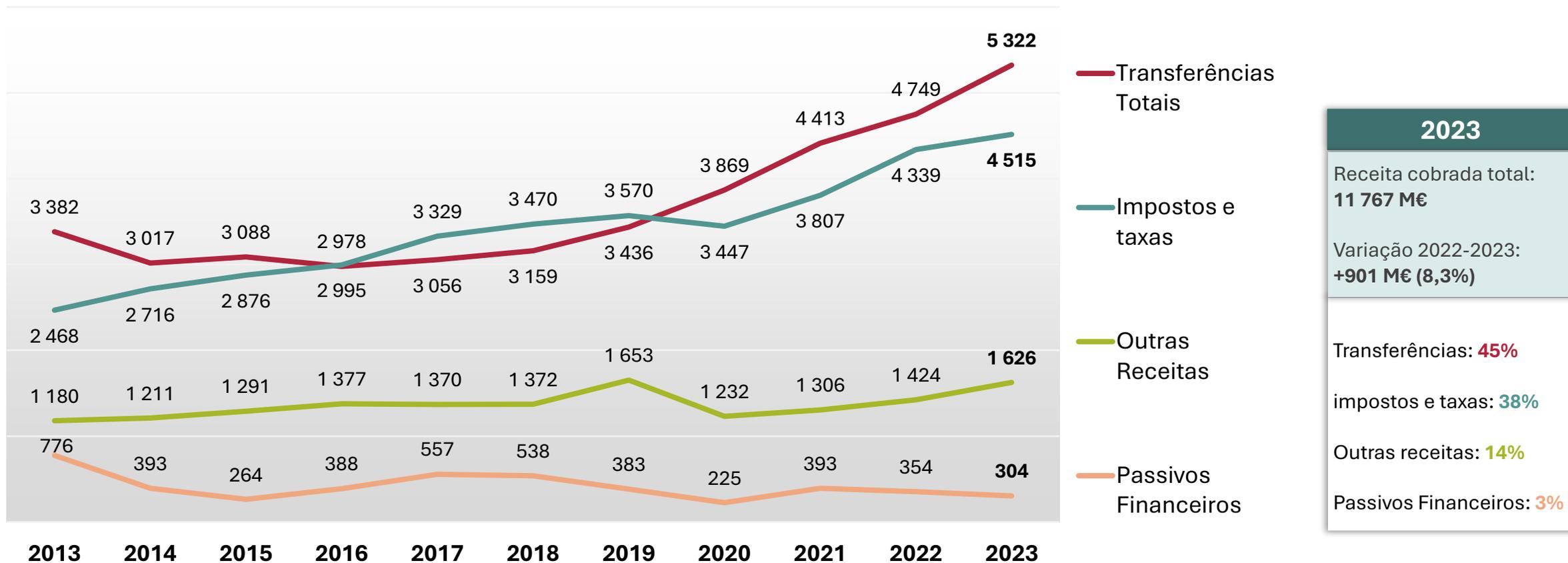
2. ANÁLISE ORÇAMENTAL



RECEITAS COBRADAS

EVOLUÇÃO E ESTRUTURA

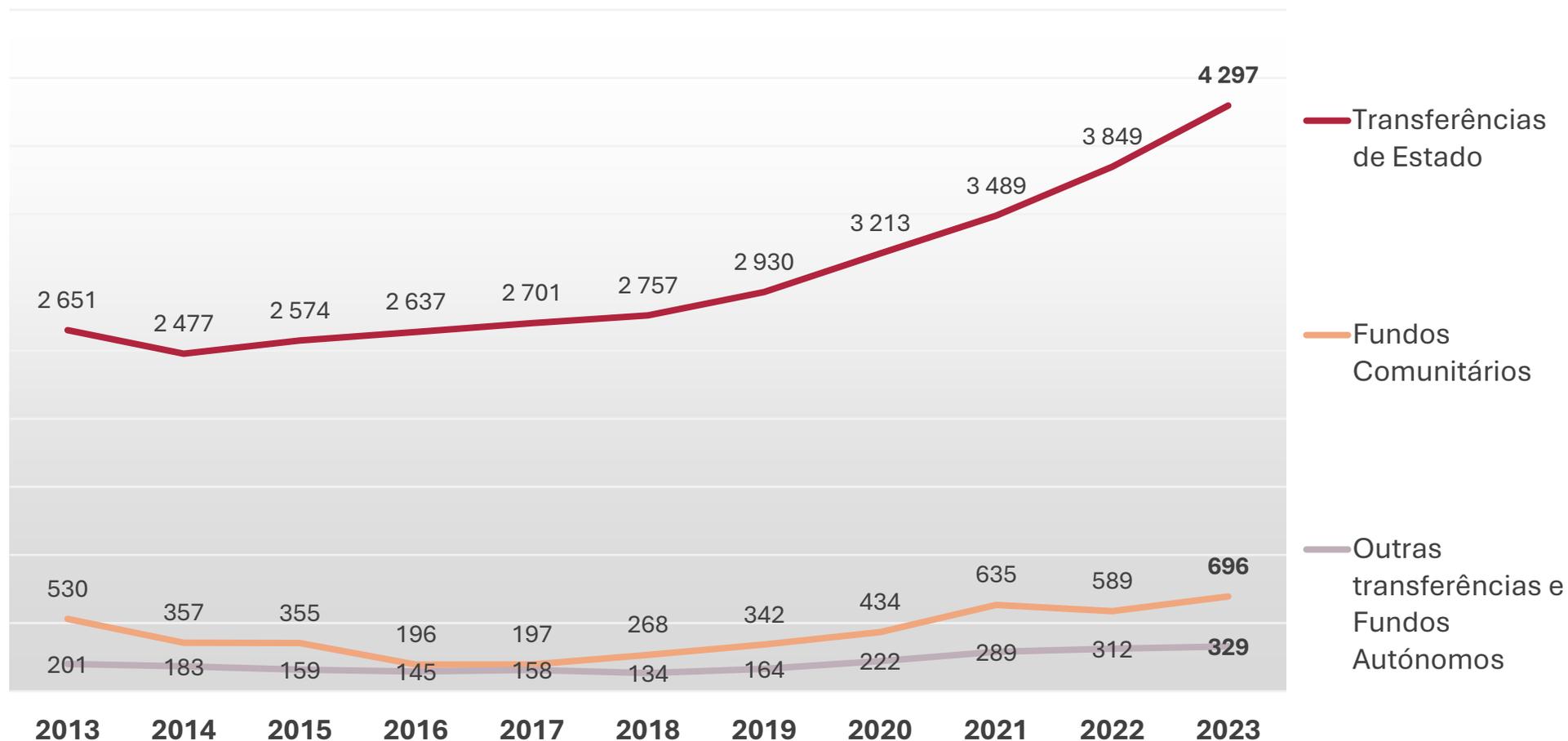
Unidade: milhões de euros



RECEITAS COBRADAS

TRANSFERÊNCIAS (CORRENTES E DE CAPITAL)

Unidade: milhões de euros



2023

Transferências de Estado: **81%**

Fundos comunitários: **13%**

Outras transferências e Fundos autónomos: **6%**

RECEITAS COBRADAS

IMPOSTOS DIRETOS

Unidade: milhões de euros



RECEITAS COBRADAS

TAXA TURÍSTICA

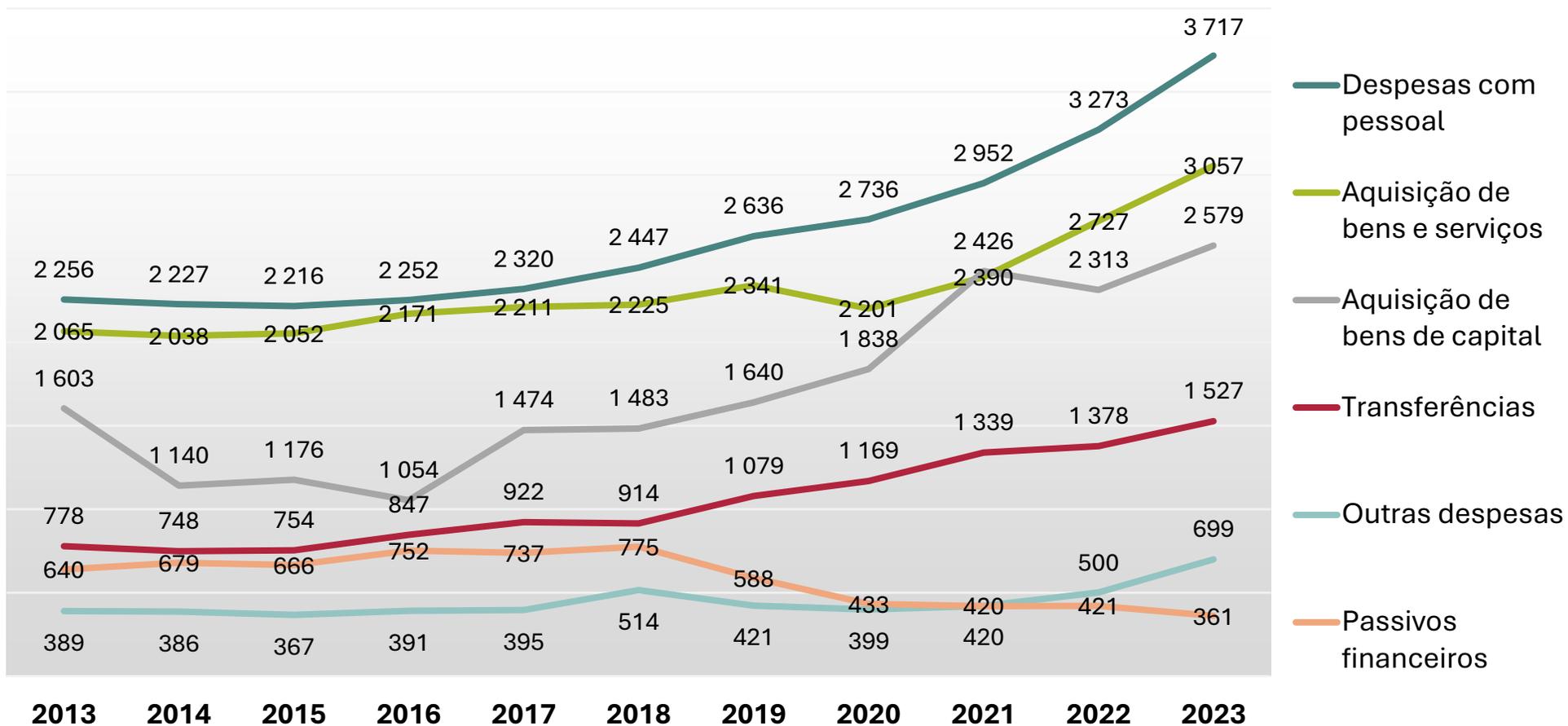
Unidade: euros

Município	Distrito	Dimensão	Taxa turística 2022	Taxa turística 2023	Variação 2022-2023	Peso Taxas, multas e outras penal.	Peso Receita cobrada total
Santa Cruz	Madeira	M	539 414	1 960 108	263,4%	42,2%	6,1%
Porto	Porto	G	14 894 033	18 327 972	23,1%	39,8%	5,9%
Lisboa	Lisboa	G	33 062 221	40 237 624	21,7%	42,8%	4,2%
Vila Real de Santo António	Faro	P	906 503	912 298	0,6%	24,5%	2,6%
Faro	Faro	M	1 002 647	1 167 728	16,5%	33,7%	1,9%
Óbidos	Leiria	P	230 680	291 142	26,2%	54,0%	1,2%
Vila Nova de Gaia	Porto	G	1 457 919	1 806 976	23,9%	24,0%	0,9%
Cascais	Lisboa	G	2 749 848	2 963 382	7,8%	9,2%	0,8%
Olhão	Faro	M	0	325 677	--	21,8%	0,7%
Póvoa de Varzim	Porto	M	0	348 245	--	13,4%	0,5%
Sintra	Lisboa	G	258 357	1 156 716	347,7%	6,9%	0,4%
Figueira da Foz	Coimbra	M	0	222 645	--	10,8%	0,4%
Braga	Braga	G	458 434	466 464	1,8%	5,0%	0,3%
Águeda	Aveiro	M	5 005	7 671	53,3%	1,6%	0,0%
Vila do Bispo	Faro	P	640	3 264	409,8%	1,1%	0,0%
Total			55 565 700	70 197 911	26,3%	31,2%	2,7%

DESPESAS PAGAS

ESTRUTURA E EVOLUÇÃO

Unidade: milhões de euros



2023
Despesa Paga total: 11 940 M€
Varição 2022-2023: +1 328 M€ (12,5%)
Despesas com pessoal: 31%
Aquisição de bens e serviços: 26%
Aquisição de bens de capital: 22%
Transferências: 13%
Outras despesas: 6%
Passivos financeiros: 3%

RECEITAS E DESPESAS

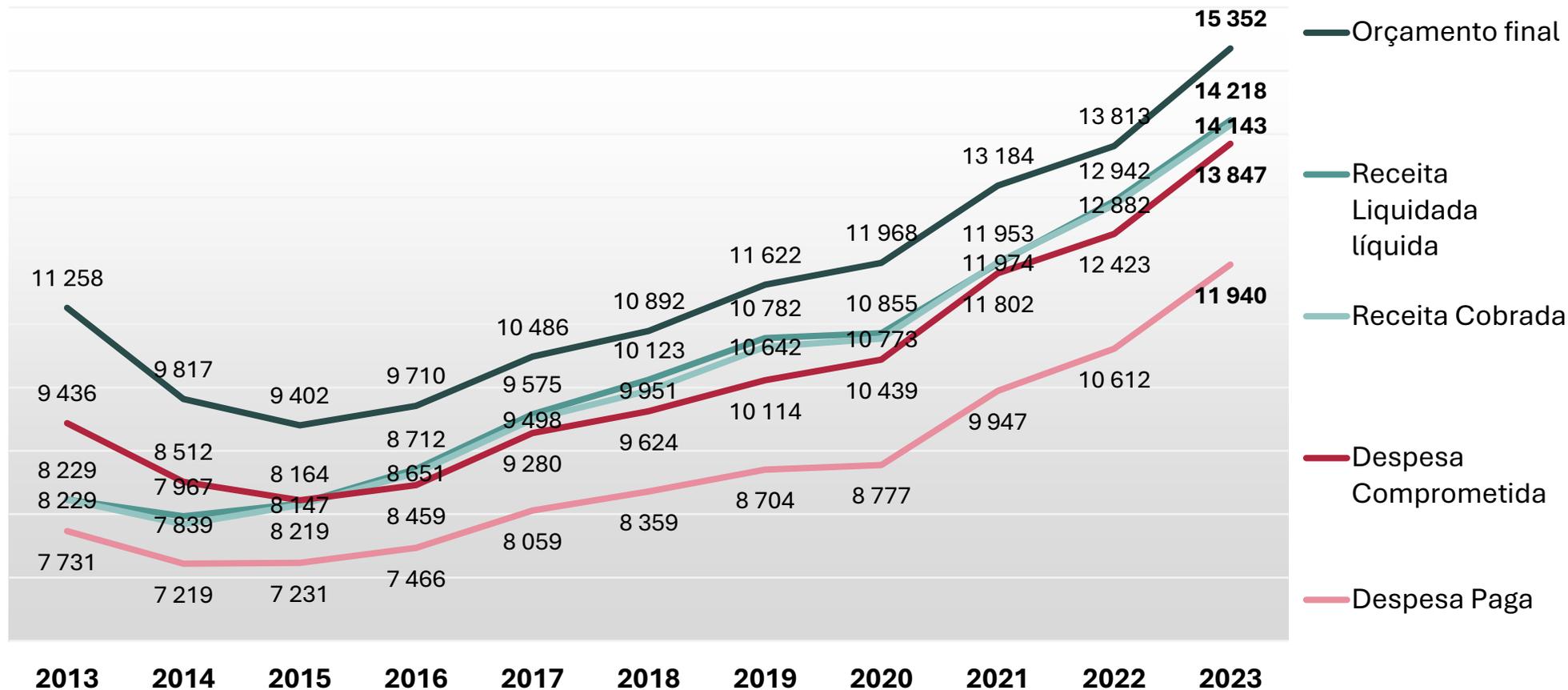
EVOLUÇÃO

Unidade: milhões de euros

2023

Nº de municípios com receita liquidada superior à despesa comprometida: **151**

- **14** de grande dimensão
- **54** de média dimensão
- **83** de pequena dimensão

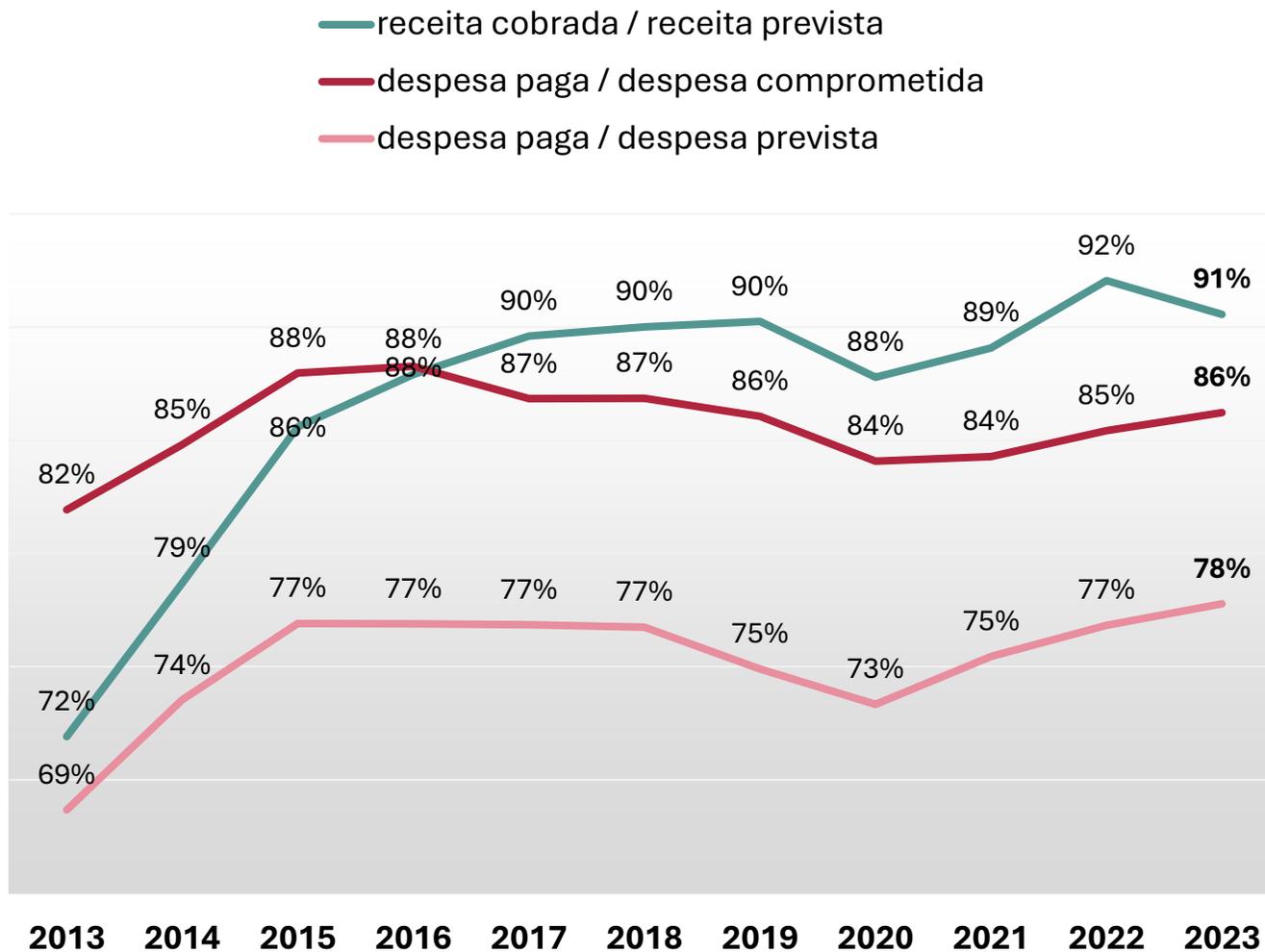


NOTA: A receita inclui o saldo de gerência anterior

RECEITAS E DESPESAS

GRAU DE EXECUÇÃO ORÇAMENTAL

Grau de execução	Receita cobrada	Despesa paga
	Nº municípios	Nº municípios
Inferior a 50%	1	2
Superior a 50% e inferior a 80%	41	161
Superior a 80% e inferior a 90%	121	124
Superior a 90% e inferior a 100%	109	21
Superior a 100%	36	0
TOTAL	308	308



EQUILÍBRIO ORÇAMENTAL

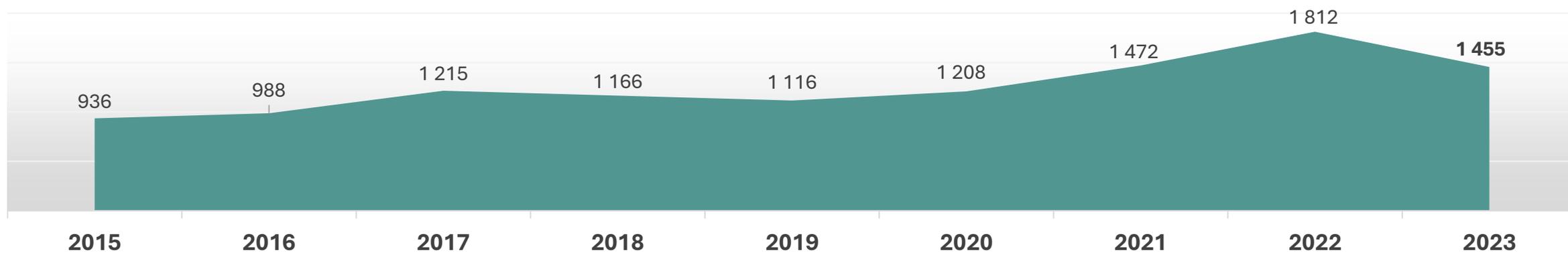
(art. 40º e 83º, RFALEI)

Unidade: milhões de euros

		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Var. 21-22
(a)	Receita corrente bruta cobrada	6 537	6 799	7 187	7 385	7 651	7 713	8 547	9 642	10 244	602
(b)	Despesa corrente paga	5 098	5 326	5 487	5 743	6 101	6 138	6 728	7 502	8 493	991
(c)	Amortizações médias de empréstimos m/l p	503	485	485	476	433	366	347	328	297	-31
(d) = (b)+(c)	Total despesa + amortizações médias	5 601	5 811	5 972	6 219	6 535	6 505	7 075	7 830	8 789	959
(e) = (a)-(d)	Saldo corrente sem amortizações médias	936	988	1 215	1 166	1 116	1 208	1 472	1 812	1 455	-357
	N.º de municípios em desequilíbrio orçamental	31	30	28	28	47	24	17	12	33	21

Saldo corrente sem amortizações médias

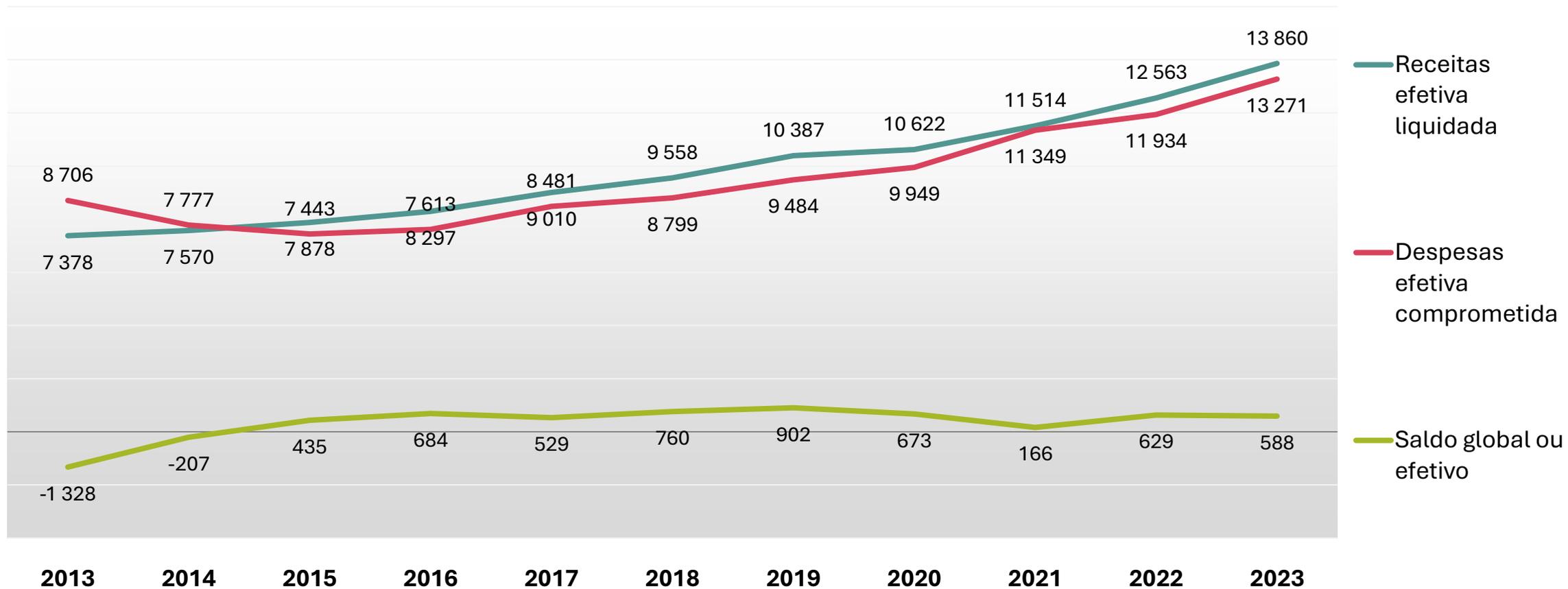
Unidade: milhões de euros



SALDO GLOBAL ORÇAMENTAL

BASE DOS COMPROMISSOS

Unidade: milhões de euros





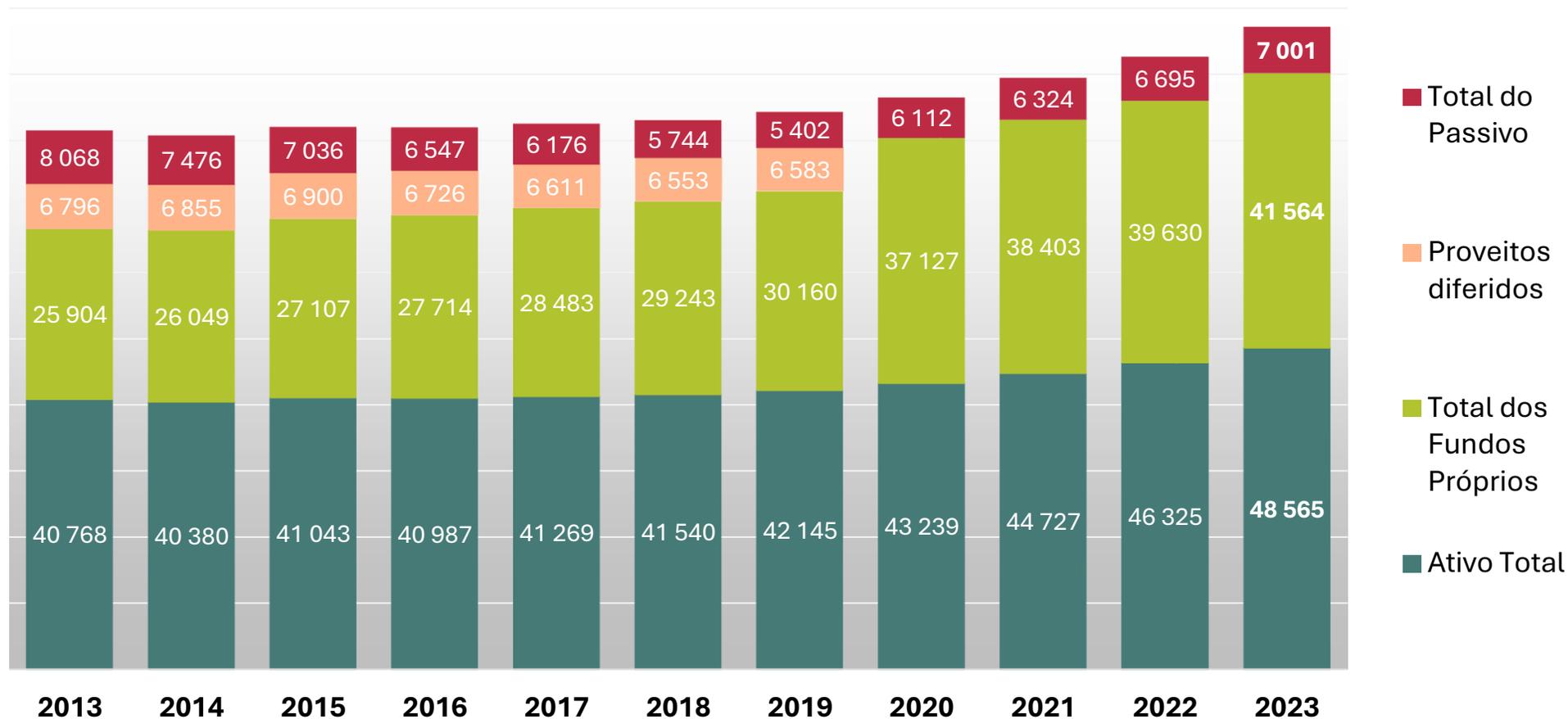
ANÁLISE ECONÓMICO- FINANCEIRA



ATIVO, FUNDOS PRÓPRIOS E PASSIVO

EVOLUÇÃO

Unidade: milhões de euros



2023

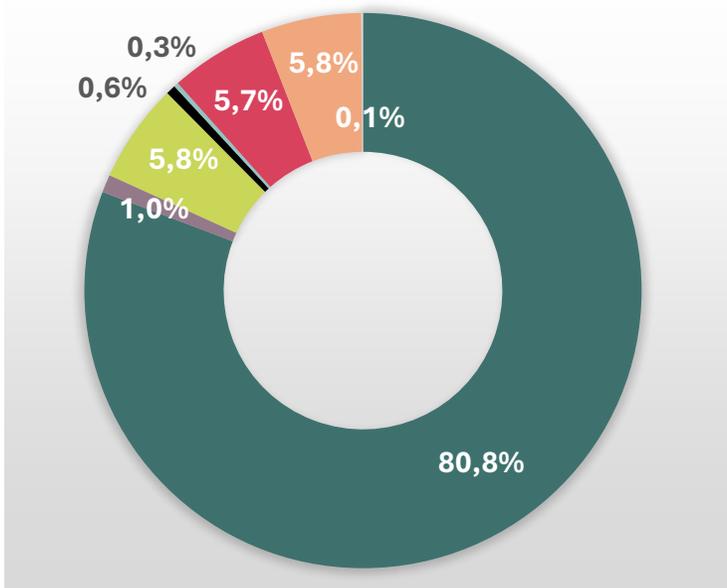
Peso dos Fundos Próprios no Ativo: **86%**

Peso do Passivo no Ativo: **14%**

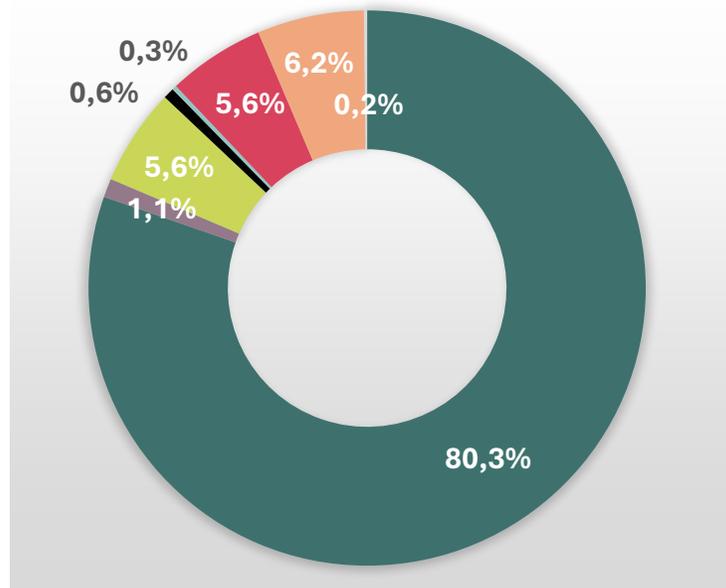
ATIVO

ESTRUTURA 2021 - 2023

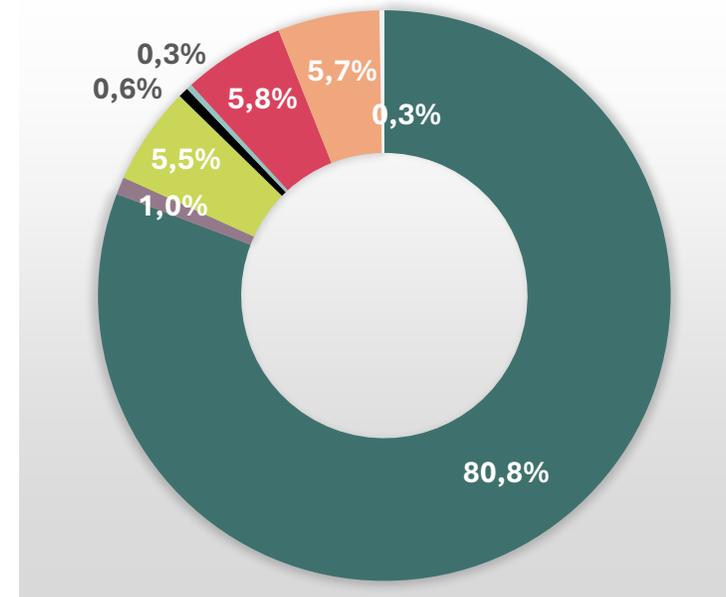
2021



2022



2023



- Ativos fixos tangíveis e intangíveis
- Propriedades de investimento
- Participações financeiras

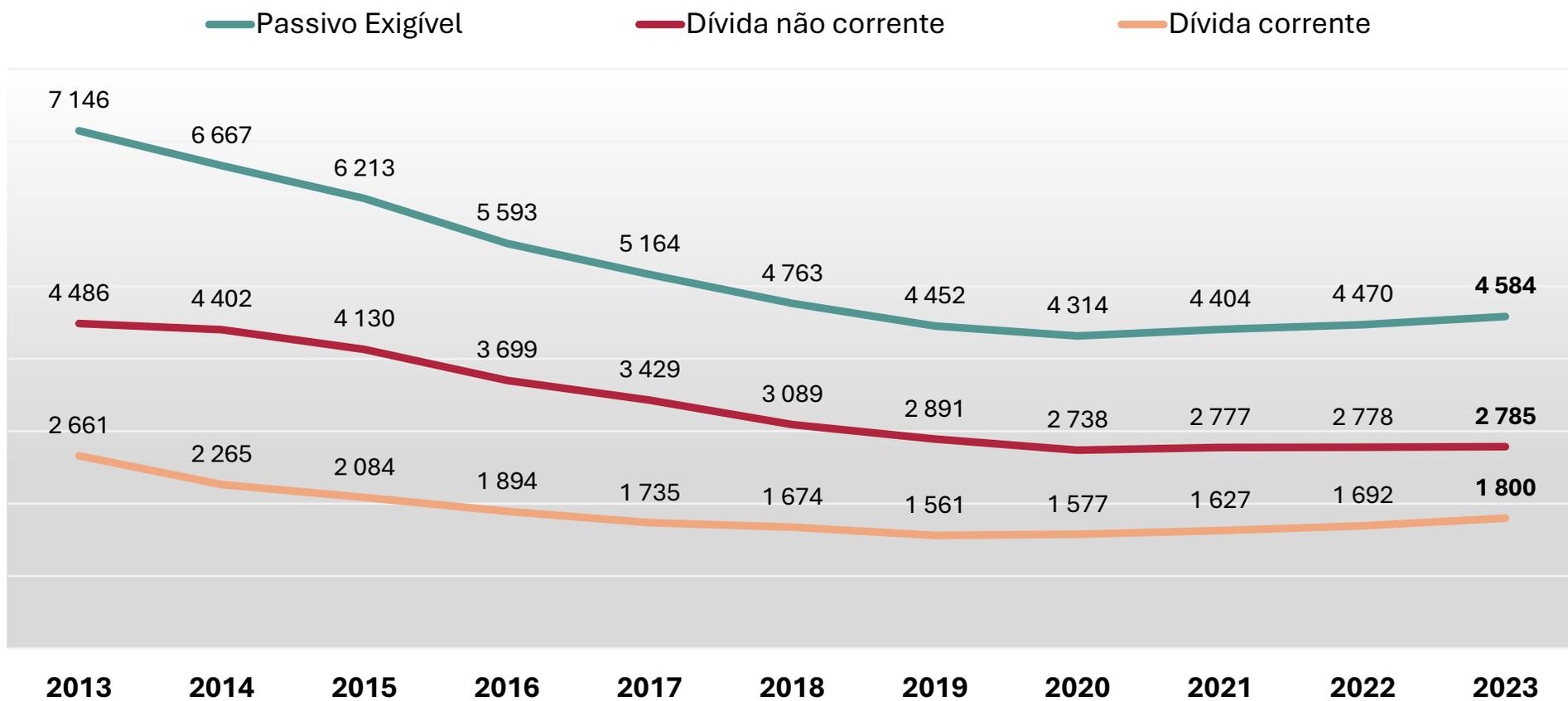
- Outros ativos não correntes
- Inventários
- Dívidas a receber correntes

- Caixa e depósitos
- Outros ativos correntes

DÍVIDAS A PAGAR

EVOLUÇÃO

Unidade: milhões de euros



2023

Nº de Municípios com aumento do Passivo exigível: **148 (48%)**

Nº de Municípios com aumento da dívida não corrente: **96 (31%)**

Nº de Municípios com aumento da dívida corrente: **221 (72%)**

LIMITE À DÍVIDA TOTAL

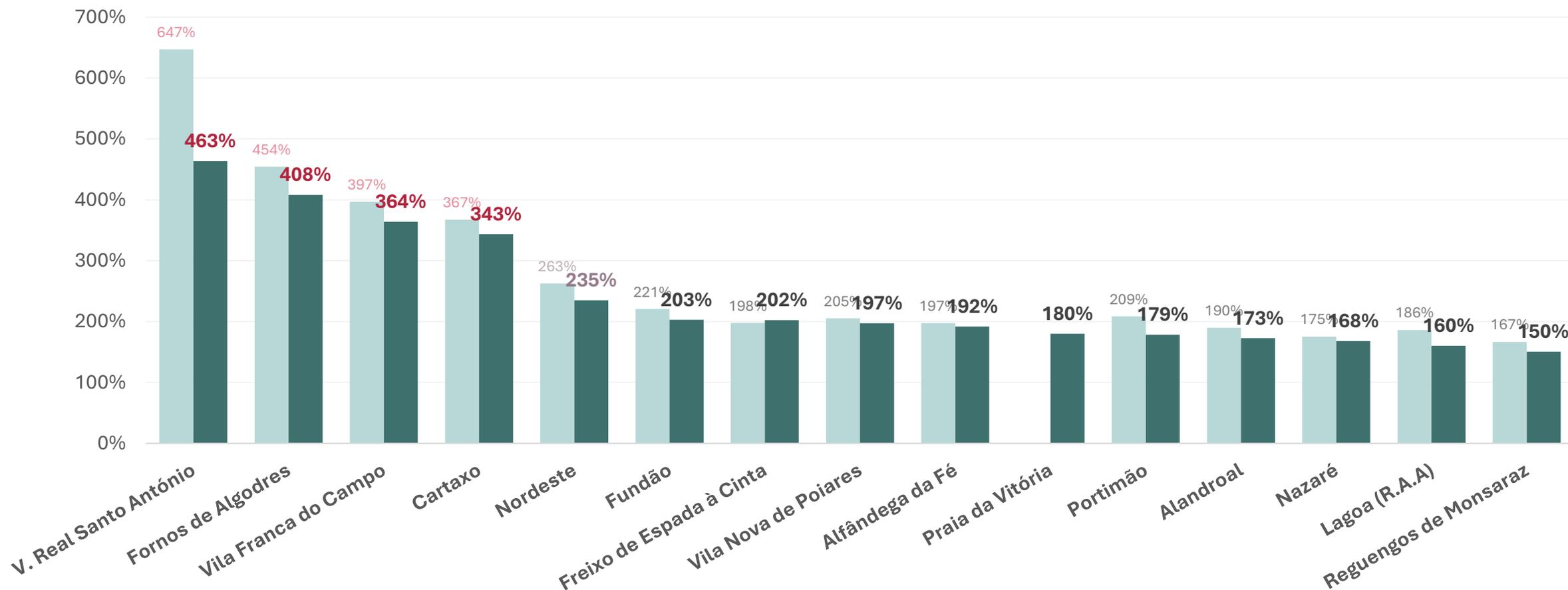
LEI 73/2013 (ART. 52º)

Indicadores		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
(a)	Média da receita corrente líquida cobrada nos 3 exercícios anteriores	6 061,2	6 255,4	6 575,8	6 858,0	7 175,0	7 435,7	7 560,2	7 377,6	8 218,4
(b)=1,5*a	Limite da dívida total	9 091,8	9 383,1	9 863,8	10 287,0	10 762,5	11 153,5	11 340,3	11 066,4	12 327,6
(c)	Dívida total (inclui dívidas SM+AM+SEL + entidades participadas, dívidas não orçamentais, exceções previstas na Lei n.º 73/2013 e no OE/2021 e FAM)	6 738,9	6 186,8	5 442,9	5 015,7	4 489,5	4 290,5	4 201,5	4 057,4	4 088,7
(d)	Dívidas não orçamentais, exceções previstas na Lei n.º 73/2013 e no OE/2021	194,3	189,3	194,6	212,1	237,9	299,3	382,6	428,1	551,9
(e)	Contribuição para o Fundo de Apoio Municipal - FAM (Conta 27.5.1)	125,8	253,7	215,5	157,3	33,2	11,2	2,9	0,6	0,1
(f)=(c)-(d)-(e)	Dívida total (exclui dívidas não orçamentais, exceções previstas na Lei n.º 73/2013 e no OE/2021 e FAM)	6 418,8	5 743,8	5 032,8	4 646,2	4 218,4	3 980,0	3 816,0	3 628,7	3 536,7
(g)=(f)/(a)	Índice de dívida total (Índice permitido <= 150%)	105,9%	91,8%	76,5%	67,7%	58,8%	53,5%	50,5%	49,2%	43,0%
	N.º de municípios que excederam o limite da dívida total	65	46	31	27	24	22	19	17	15

Fonte: DGAL

LIMITE À DÍVIDA TOTAL – 2022

MUNICÍCIOS QUE EXCEDERAM O LIMITE

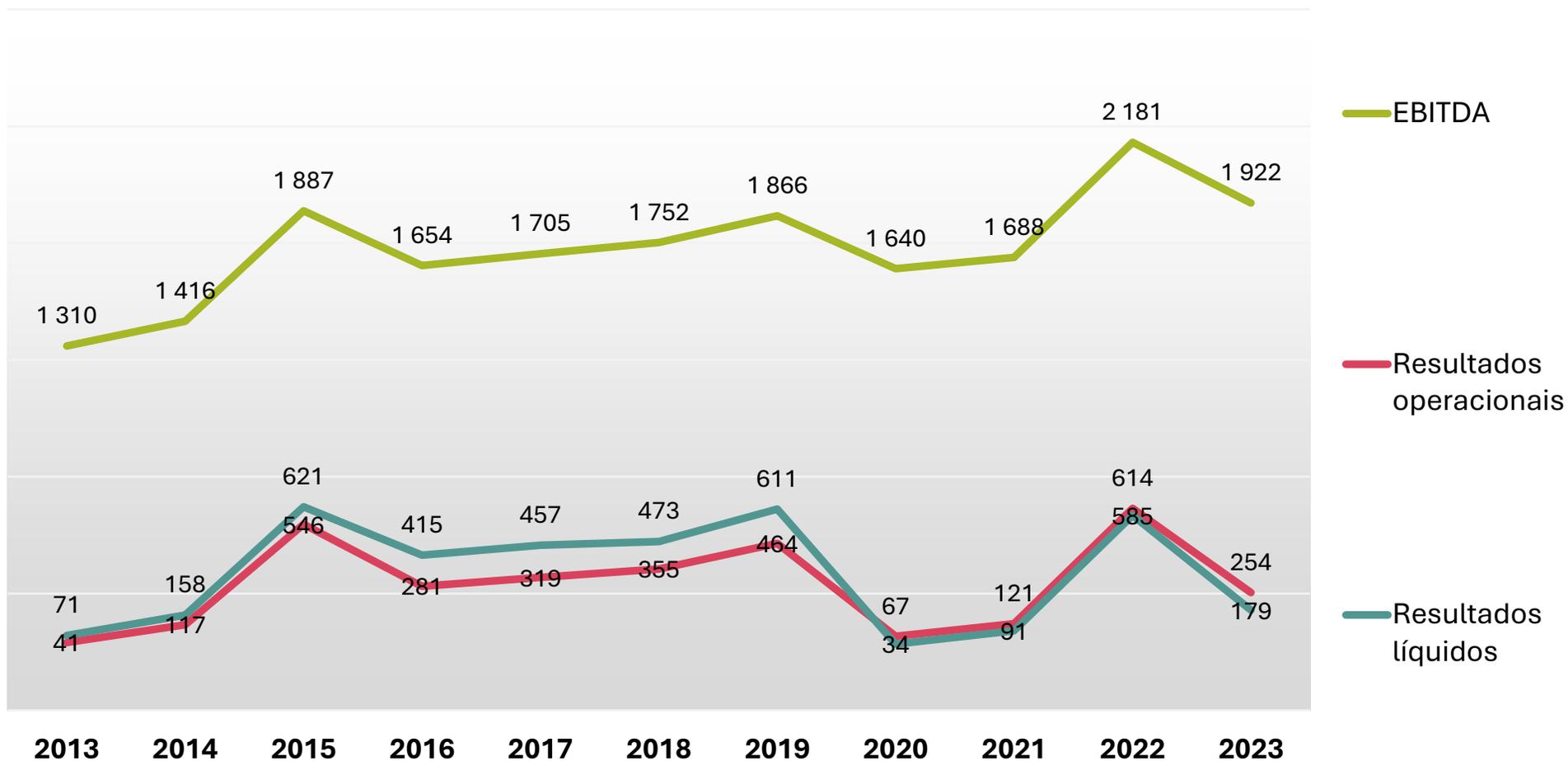


Fonte: DGAL

EBITDA E RESULTADOS

EVOLUÇÃO

Unidade: milhões de euros



2023

Nº de Municípios com EBITDA negativo: **13** (4%)

Nº de Municípios com Resultados Operacionais negativos: **177** (57%)

Nº de Municípios com Resultados Líquidos negativos: **184** (60%)



SETOR
EMPRESARIAL
LOCAL



EMPRESAS MUNICIPALES E INTERMUNICIPALES

Unidade: milhões de euros

DÍVIDAS A PAGAR



Considerando as 114 empresas com dados de 2013 a 2023

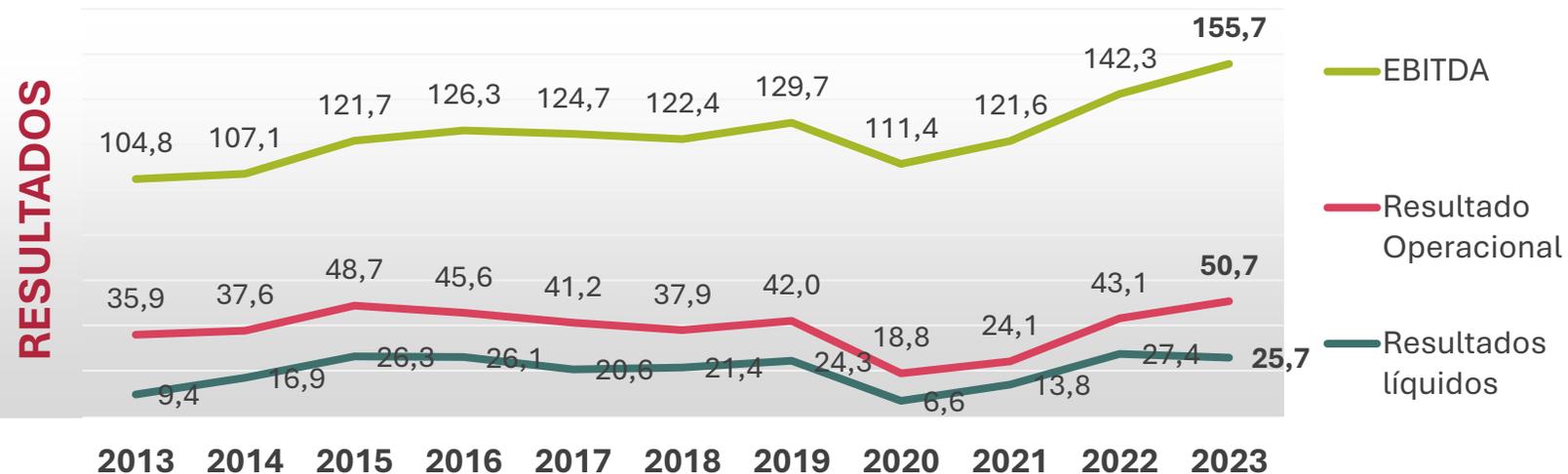
2023

Nº de Empresas com aumento das Dívidas a Pagar: **67** (59%)

Nº de Empresas com Resultado Líquido negativo: **16** (14%)

Nº de Empresas a dissolver ao abrigo do artigo 62º da Lei 50/2012: **5** (4%)

Unidade: milhões de euros



SERVIÇOS MUNICIPALIZADOS

Considerando os **21** serviços municipalizados com dados de 2013 a 2023



2023

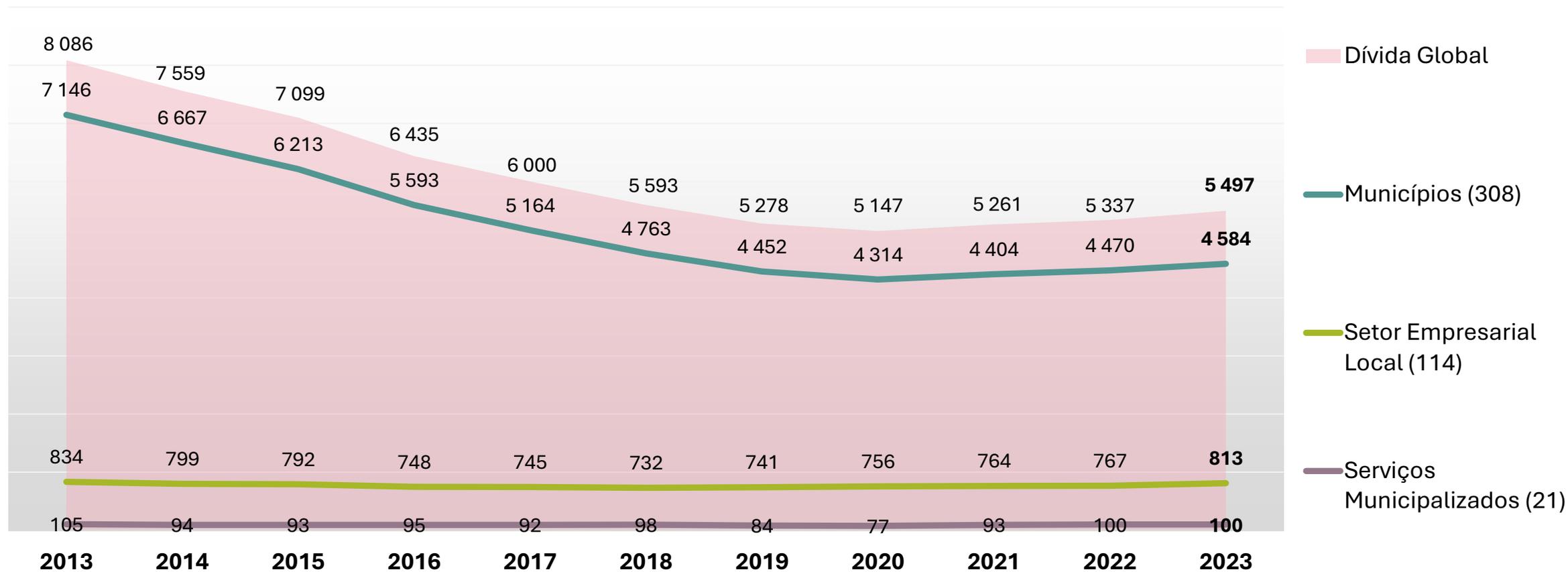
Nº de SM's com aumento das Dívidas a Pagar: **10 (48%)**

Nº de SM's com Resultado Líquido negativo: **4 (18%)**

DÍVIDAS A PAGAR

MUNICÍPIOS, EMPRESAS E SERVIÇOS MUNICIPALIZADOS

Unidade: milhões de euros





RANKING GLOBAL



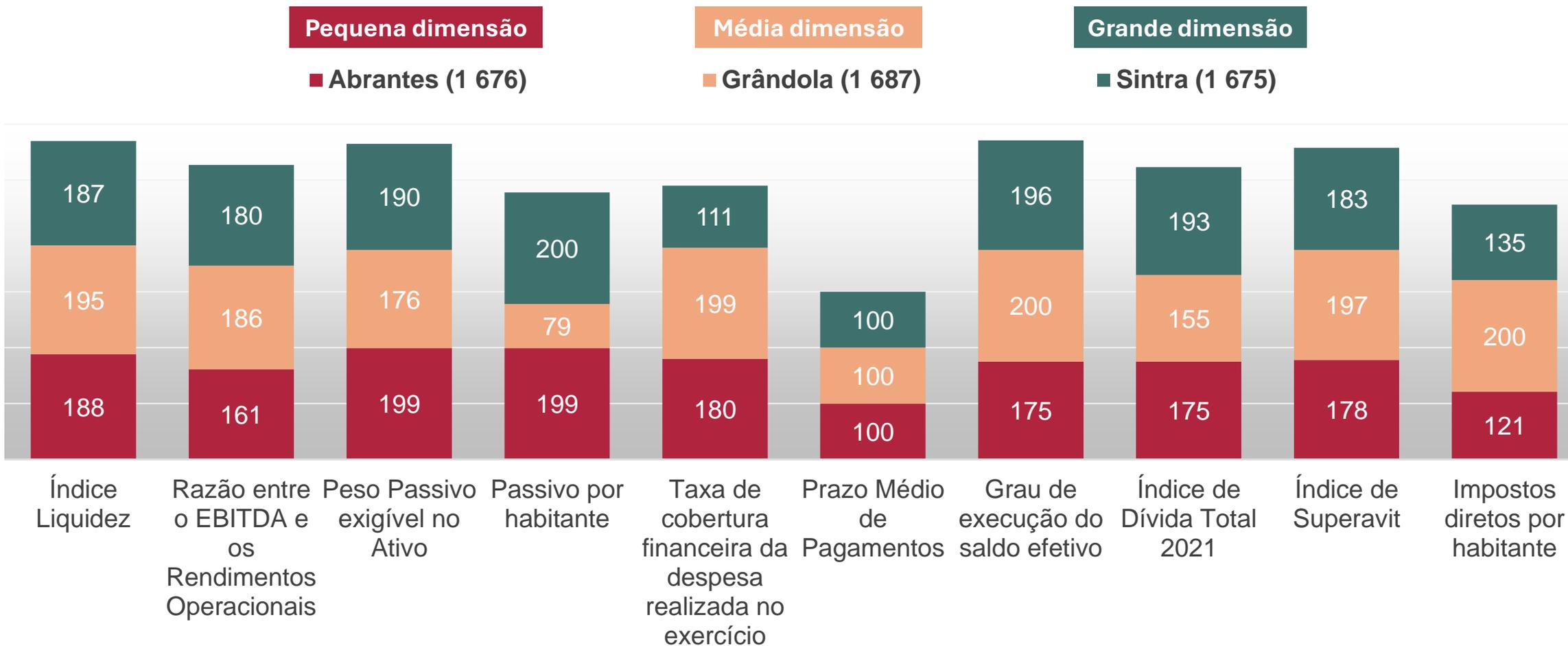
RANKING GLOBAL

100 MELHORES POR DISTRITO

Distrito/região	N.º de municípios	N.º de municípios dos 100 melhor classificados			TOTAL	% de municípios por distrito
	TOTAL	Grande dimensão	Média dimensão	Pequena dimensão		
Faro	16	0	8	3	11	68,8%
Leiria	16	1	5	4	10	62,5%
Lisboa	16	5	3	1	9	56,3%
Madeira	11	0	1	5	6	54,5%
Aveiro	19	1	6	2	9	47,4%
Setúbal	13	1	3	2	6	46,2%
Portalegre	15	0	1	5	6	40,0%
Santarém	21	0	5	3	8	38,1%
Castelo Branco	11	0	1	3	4	36,4%
Braga	14	2	2	0	4	28,6%
Porto	18	3	2	0	5	27,8%
Açores	19	0	0	5	5	26,3%
Bragança	12	0	1	2	3	25,0%
Guarda	14	0	0	3	3	21,4%
Vila Real	14	0	0	3	3	21,4%
Viana do Castelo	10	0	1	1	2	20,0%
Viseu	24	0	0	4	4	16,7%
Beja	14	0	0	1	1	7,1%
Évora	14	0	0	1	1	7,1%
Coimbra	17	0	0	0	0	0,0%
Total	308	13	39	48	100	32,5%

RANKING GLOBAL

MUNICÍPIOS COM MELHOR PONTUAÇÃO DE CADA DIMENSÃO





CONCLUSÕES



CONCLUSÕES – 2023

MUNICÍPIOS - RECEITA

- A **independência financeira** média dos 308 municípios diminuiu 1 ponto percentual relativamente a 2022, situando-se nos 36%.
- A **receita cobrada total** aumentou 901 milhões de euros (+8,3%).
- As **transferências de Estado** aumentaram 448 milhões de euros (+12%).
- Os **impostos e taxas** aumentaram 176 milhões de euros (+4%).
- Após uma subida de 38% e de 26% registadas nos anos de 2021 e 2022, respetivamente, em 2023 o aumento do **IMT** foi de apenas 1% (+18 milhões de euros). O **IMI** apresentou, igualmente, um aumento de 1%, correspondente a +16 milhões de euros.
- 15 municípios cobraram **taxa turística** em 2023 (mais 3 que em 2022), tendo esta receita alcançado o peso de 6,1% da receita total do município de Santa Cruz e 6% da receita total do município do Porto.

MUNICÍPIOS - DESPESA

- A **despesa paga total** aumentou 1,3 mil milhões de euros (+12,5%).
- A **despesa com Pessoal**, que representa 31% da despesa total, aumentou, 444 milhões de euros, tendo o aumento sido comum aos 308 municípios.
- A despesa paga com **aquisição de bens e serviços** aumentou 330 milhões de euros (+12%)
- A **aquisição de bens de capital**, após uma diminuição em 2022, aumentou 266 milhões de euros (+11,5%) em 2023.

CONCLUSÕES - 2023

MUNICÍPIOS - RECEITAS VS. DESPESAS

- Quando incluído o Saldo de gerência anterior, a **receita liquidada** e a **receita cobrada** superaram a **despesa comprometida** desde 2016, ultrapassando-a, em 2023, em +371 milhões de euros e +296 milhões de euros, respetivamente.
- O diferencial positivo entre a **receita liquidada** e a **despesa comprometida** verificou-se em 151 municípios (menos 7 municípios que em 2022).
- O **grau de execução da receita cobrada** obtido foi de 91%, diminuindo 1 ponto percentual, e o **grau de execução da despesa paga** foi de 78%, aumentando 1 ponto percentual face a 2022.
- 33 municípios apresentaram **desequilíbrio orçamental**, mais em 21 que em 2022, contrariando a diminuição consecutiva registada desde 2020.
- O **saldo global** na base dos compromissos assumidos e das receitas liquidadas foi positivo em 588 milhões de euros, tendo, contudo, diminuído -6,5%, isto é -41 milhões de euros, em relação a 2022.

MUNICÍPIOS - DÍVIDA

- O **Passivo exigível** aumentou 114,3 milhões de euros (+2,6%), apresentando o valor total de 4,6 mil milhões de euros. Contribuiu, essencialmente, para este aumento, o acréscimo da **dívida corrente** de 108 milhões de euros, em particular de fornecedores e credores de curto prazo.
- O número de municípios que excedeu o **limite da dívida total** diminuiu de 65 em 2014 para 15 em 2022.

CONCLUSÕES - 2023

MUNICÍPIOS – RESULTADOS

- Os **Resultados Líquidos** diminuíram 406 milhões de euros (-69%), tendo 184 municípios apresentado resultados líquidos negativos (+32 municípios que em 2022).
- A **EBITDA** apresentou o valor positivo de 1 921,9 milhões de euros, mas uma diminuição de 259,1 milhões de euros (-11,9%).

SETOR EMPRESARIAL LOCAL E SERVIÇOS MUNICIPALIZADOS

EMPRESAS MUNICIPAIS E INTERMUNICIPAIS:

- As **dividas a pagar** aumentaram 45,2 milhões de euros (+6%). O aumento das dividas, apesar de ligeiro, foi contínuo desde 2018.
- Os **resultados líquidos** diminuíram -6,1% (-1,7 milhões de euros).
- 5 empresas encontram-se numa ou mais das situações dispostas no Art.62º da Lei 50/2012, devendo por tal ser dissolvidas.

SERVIÇOS MUNICIPALIZADOS:

- O **passivo exigível** aumentou 510 mil euros (+1%).
- Após uma diminuição constante registada entre 2016 e 2021 (com exceção do aumento verificado em 2019), os **resultados líquidos** voltaram a aumentar em 2023, neste caso em +11,1 milhões de euros.

MUITO OBRIGADA

CENTRO DE INVESTIGAÇÃO EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE (CICF)

geral_cicf@ipca.pt

Maria José Fernandes

mjfernandes@ipca.pt

Pedro Camões

pjcamoes@ua.pt

Susana Jorge

susjor@fe.uc.pt



TC
TRIBUNAL DE
CONTAS



IPCA

CICF

CENTRO DE INVESTIGAÇÃO
EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE
Research Centre on Accounting and Taxation